

盈江县人民政府办公室文件

盈政办发〔2021〕109号

盈江县人民政府办公室 关于印发2022年冬季农业开发的指导意见

各乡镇人民政府、盈江农场管理委员会，县直有关单位：

冬季农业开发已成为稳定农业增长、促进农民增收、推进乡村振兴的强力抓手和重要途径，全县形成了以冬马铃薯、冬早蔬菜、冬春烟叶、西甜瓜、冬油菜等主导作物品种种植。为全面提升冬季农产品储藏、保鲜、烘干、包装、精选分级等设施装备，加快县外市场拓展，实现冬季农业提档升级。根据《德宏州人民政府办公室关于印发2022年冬季农业开发的指导意见》（德政办发〔2021〕29号）的安排部署，结合盈江开发实际，特提出如下指导意见。

一、2022 年冬季农业开发计划

（一）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，以加快农业农村现代化为目标，以农业供给侧结构性改革为主线，以深化农村改革为动力，坚持高质量发展，推动农业由传统、粗放、低效向现代、精制、高效转变。推进产业集群发展、绿色发展、创新发展、融合发展、开放发展。尊重农业发展规律，节约利用资源，保护产地环境，提升生态服务功能，全力构建人与自然和谐共生的农业发展新格局。

（二）目标任务

全县计划冬季农业开发总面积 44.24 万亩（不含甘蔗）；实现农产品开发总量 370252.5 吨，实现总产值 104718.13 万元。1.夏粮作物：计划种植面积 24.45 万亩，总产量达 72380 吨，平均单产 296 公斤，实现总产值 56392 万元。2.经济作物：计划种植面积 14.99 万亩，总产量达 129972.5 吨，实现总产值 43230.13 万元。3.其它作物：计划种植面积 1.8 万亩，总产量达 10080 吨，平均单产 560 公斤，实现总产值 1210 万元。4.种草、秸秆养畜：计划面积 3 万亩，总产量 157820 吨，平均单产 3035 公斤，实现总产值 3886 万元，以上任务指标分解情况，详见附表。

二、工作重点

（一）强化耕地利用。永久基本农田是依法划定的优质耕地，要重点用于发展粮食生产，特别是保障我县稻谷、玉米和冬马铃薯三大粮食作物。一般耕地要重点用于粮食、油料、糖料、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。耕地在满足粮食和食用农产品生产的前提下，可适度用于非食用农产品生产，但对市场明显过剩的非食用农产品，要加以引导，防止无序发展。要进一步优化粮食和经济作物生产结构，提升冬季农业开发质量效益，充分发挥高标准农田建设、土地综合整治成果，稳中巩固冬马铃薯、冬玉米、豆类等粮食作物种植面积，稳步增加冬春烟、冬早蔬菜、西甜瓜等种植面积，积极推广薯后西瓜、鲜食玉米、蔬菜种植及节水灌溉等技术，提升土地产出效益。

（二）强化绿色发展。全面推行农业标准化生产，推行集产地环境、农业生产、加工技术、包装储运、检疫检验等标准于一体的农业标准及操作规程制度，持续推进“三品一标”认证，按照绿色食品、有机食品标准和国际通行的农业操作规范，打造一批标准化生产示范基地。严格落实化肥使用量负增长行动，降低生产成本，提高综合生产效益。推行绿色生产方式，落实有机肥替代化肥扶持政策，创新推广生物防治技术，不断扩大节水农业、水肥一体化、生物防控规模。农药使用量实现负增长，秸秆综合利用率达到 85%以上，农膜回收率达到 80%以上。加强农产品质量安全监管监测。建立完善政府抽检、企业自检、产品质量可

追溯制度体系。鼓励支持企业把检测室建在基地上，实现从田间到餐桌全程监管食品安全。为冬农绿色发展提供有效技术支撑。

（三）加强产销对接。各乡镇（农场）要认真研究市场供求规律、供需信息，让农民不仅“种得出”，还要“卖得好”。细化冬季农业开发品种，抓住“南菜北运”“沪滇协作”等机遇，强化与上海、四川、重庆等地的农产品营销市场主体合作，建设成为大中城市蔬菜主供应基地。发挥农业龙头企业、合作社组织生产的优势，找准市场需求，捕捉市场信号，将市场信息传导至生产环节，优化种养结构，实现农业供给侧与需求端的有效匹配。主动到销区对接和大力宣传推销冬早蔬菜、西瓜、冬马铃薯等我县冬春农业区域特优产品。充分发挥冷链物流在产销对接中的“传动杆”作用，建立产业链联结机制、延长冷链物流末梢。加强土地适度规模流转的引导和服务，大力发展订单农业。

（四）强化实用技术推广。各乡镇（农场）要从各地实际出发，按照新冠疫情防控“稳生产，保供给”的总体要求，着力提高农业综合生产能力，积极引导和鼓励农业生产服务业发展，充分发挥农业龙头企业和农机、植保、种植、养殖等农民专业合作社的主力军作用，大力推进科技兴农。加大优质良种试验、示范、推广，以优质、专用为目标，兼顾产量和抗性指标；坚持良种、良法、良地、良效相配套，推进农业标准化生产，大力推行农牧结合种养循环、农机农艺结合，要坚持作业机械化、全程机械化

示范推广，提高机械化生产水平和耕作质量，不断扩大冬季农机作业的服务领域和作业面，降低劳动强度和成本，要积极组织开展农机社会化服务，促进农艺措施与农机化生产的有机结合，着力提升冬季生产机械化水平。要着力抓好美丽乡村、农业产业化、农机购置补贴等项目实施，为绿色冬播、科技冬播、机械冬播、抗灾冬播提供强有力的技术支撑。

（五）加快一二三产融合。结合冬季农业生产季节性与市场营销特点，引导农户选择好作物品种与种植茬口，增加效益。推进种养结合，以养带种、以种促养，实现资源循环利用。促进产加销衔接，大力发展订单生产，鼓励农产品就地加工转化增值，引导加工龙头企业发展以粮油、果蔬、肉制品、食用菌、调味品、饮料加工为主的农产品精深加工。支持新型服务组织开展代耕代种、统防统治等农业生产市场服务，为一家一户提供全程社会化服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接。鼓励农业龙头企业、专业合作组织、农民经纪人利用电商、网络直销等电子商务，多渠道拓展特色优势农产品营销。

（六）强化综合服务水平。各乡镇（农场）、各单位要以发展现代农业为总体要求，围绕增加农民收入这一中心任务，积极为农民做好政策指导、信息引导、种子（苗）供应、典型示范。一要抓好政策宣传。大力宣传并落实中央、省州出台的强农富农政策，充分发挥政策效应，始终坚持农村基本经营制度，充分尊

重农民生产经营自主权，维护农民利益，提高农民自愿参与冬季农业开发的积极性。**二要**加强技术培训与指导。结合“万名人才兴万村”行动，组织农技人员深入生产一线，加强分类指导，因地制宜落实好关键技术。要采取分批分期分层次的方式，加大对农民的技术培训和咨询服务的力度，努力提升农民的科技素质和从业技能。**三要**加强农资备供与市场监管。要根据生产需求，备足种苗、化肥、农药、农用地膜等农用物资，做好调剂、供应工作。与农业、工商、质检等有关部门密切配合，集中开展种子、化肥、农药等农资市场专项整治行动，严格打击各种假冒伪劣农资和坑农害农违法事件，创造冬季农业开发的良好环境，维护农民利益，保证农业生产安全。**四要**抓好产销服务。加强对农产品市场需求信息的收集、调查、分析与发布，做好农产品的产销衔接服务。鼓励引导家庭农场、农业龙头企业参与冬季农业开发，大力发展订单农业，逐步推进规模化生产和产业化经营。对与家庭农场、龙头企业实现产销对接的生产基地，要加强配方施肥、病虫测报、防治和测报灯安装等技术指导和服务，加强市场供需、价格、质量等方面的信息服务。**五要**抓好防灾减灾。要密切关注冬春天气变化动态和灾害发生规律，认真落实对于旱、低温、阴雨等自然灾害的防御措施，增强冬季农业抵御自然灾害风险能力，最大限度减少灾害可能造成的损失。**六要**加强协调配合。积极争取各级财政对冬季农业开发工作的支持，解决冬季农业开发，新

品种新技术试验、落实、高产绿色示范资金等问题。各乡镇，各部门要加强协调、各司其责、齐抓共管，共同推进冬季农业开发各项工作，确实把冬季农业开发抓紧抓实抓出成效。

附件：盈江县 2022 年冬季农业开发计划表

盈江县人民政府办公室

2021 年 11 月 15 日



