

盈江县 2024 年农作物秸秆综合利用
重点县建设项目

实
施
方
案

盈江县农业农村局

2024 年 6 月

项目名称：盈江县 2024 年农作物秸秆综合利用重点县建设项目

主管部门：盈江县农业农村局

技术支持单位：农业农村部成都沼气科学研究院
德宏州农村能源站

方案编制人员：王卫国、黄猛、孙体爱、管国霜、杨明超、
王文康、李加廷、罗仁庄、栋文琴、寸时娟、
周旭、段兆梅、王兴彪

实施单位：盈江县农村能源站

联系人：王卫国

联系电话：159****4996

通信地址：云南省德宏州盈江县平原镇永盛路 149 号

实施时间：2024 年 6 月-2024 年 12 月

目 录

一、项目概况.....	3
(一) 项目名称.....	3
(二) 建设地点.....	3
(三) 建设目标.....	3
(四) 建设内容.....	3
(五) 建设期限.....	4
(六) 项目建设单位概况.....	4
1.项目实施单位基本情况.....	4
2.项目技术支持单位基本情况.....	4
(七) 项目资金预算简表.....	5
二、项目建设背景及意义.....	6
(一) 项目建设背景.....	6
1.地域及农业发展情况.....	6
2.秸秆资源及利用情况.....	8
(1) 主要种植农作物与秸秆产生量.....	8
(2) 秸秆资源及利用情况.....	8
3.秸秆利用存在的问题及挑战.....	9
(1) 秸秆资利用难度大.....	9
(2) 收储运体系建设缓慢.....	10
(3) 高产值开发利用率低.....	10
(4) 缺乏生产技术指导.....	11
(二) 项目建设的意义.....	11
(三) 实施方案编制依据.....	12
1.指导思想.....	12
2.技术来源及可行性.....	12
3.国家及地方政策、法规、标准及规定.....	13
三、项目建设实施内容.....	13
(一) 基本原则.....	14
(二) 建设内容.....	14
四、组织实施.....	19
(一) 组织机构.....	19
(二) 实施方式.....	21
(三) 项目监管.....	21

(四) 台账管理.....	22
(五) 项目验收.....	22
(六) 保障措施.....	23
(七) 保密规定.....	24
五、项目建设进度计划.....	25
(一) 时间进度.....	25
(二) 资金支付进度.....	26
六、绩效评估.....	26
(一) 项目绩效目标表.....	26
(二) 项目预期效益.....	27
1.经济效益.....	27
2.社会效益.....	27
3.生态效益.....	28
七、经费预算一览表.....	29
八、附件.....	33

一、项目概况

（一）项目名称

盈江县 2024 年农作物秸秆综合利用重点县建设项目。

（二）建设地点

建设以盈江县平原镇、太平镇、旧城镇、新城乡、盏西镇、支那乡等 6 个乡镇为核心示范区，辐射带动全县持续推进秸秆综合利用。

（三）建设目标

- 1.全县农作物秸秆综合利用率达到 90%以上；
- 2.探索构建“秸—饲—肥”循环模式并应用推广；
- 3.建设农作物秸秆综合利用示范展示基地 9 个（6 饲 3 肥）；
- 4.录制宣传视频 1 个，在县级媒体宣传报道 1 次。

（四）建设内容

1.建设农作物秸秆饲料化利用加工示范点 6 个，通过政府采购，补助村集体秸秆粉碎、烘干、打包等饲料化加工设备；

2.建设农作物秸秆肥料化利用加工示范点 3 个，自行采购，按 20%补助市场主体加工秸秆有机肥；

3.委托技术服务单位开展农作物草谷比与可收集系数实测核算、农作物秸秆还田监测工作，并形成成果报告，通过委托服务方式，选定国内行业成效显著技术服务团队；

4.开展农作物秸秆综合利用实用技术与台账建管培训
200 余人次；

5.委托县级媒体制作宣传视频 1 个，并宣传报道；

6.开展项目结算审计，并形成县级验收报告。

（五）建设期限

2024 年 6 月—2024 年 12 月。

（六）项目建设单位概况

1.项目实施单位基本情况

盈江县农业农村局是盈江县人民政府工作部门，具有独立的法人主体资格和组织机构代码。位于盈江县平原镇永盛路 149 号。全局下设 11 个股室，17 个专业站（所），在职干部职工 202 人，其主要职责是统筹研究和组织实施“三农”工作的中长期规划、重大政策；组织农业资源区划工作和农业投资管理；负责种植业、畜牧业、渔业、农业机械化、农业生产资料和农业生产投入品等农业各产业的监管；同时开展行业相关安全生产及农作物重大病虫害和畜牧疾病防治工作；推动农业科技体制改革和农业科技创新体系建设。

2.项目技术支持单位基本情况

农业农村部成都沼气科学研究所（中国农业科学院农村能源与生态研究中心），于 1979 年经国务院批准成立，主要从事农村能源、农业工程、环境科学及其交叉领域重要科学问题、关键技术问题及战略政策研究。1997 年划归中国农

业科学院管理。全所现有人员 265 人，具有研究生学历 82 人，正高级职称人员 18 人、副高级职称人员 39 人，在站博士后 5 人。研究所有国家杰出青年科学基金获得者 1 人，神农英才 2 人，国务院政府特殊津贴专家 1 人，国家有突出贡献中青年专家 1 人，国家“百千万工程”高层次人才 1 人，全国农业科研杰出人才 1 人，现代农业产品技术体系岗位科学家 2 人，“农科英才”各类人选 6 人。研究所设立的秸秆资源化利用团队围绕西南地区农作物秸秆资源化利用工作，对云南、贵州、四川、重庆、青海、西藏等 6 省/市近 30 个区县的水稻、玉米、大豆、红薯、土豆、甘蔗等开展农作物草谷比及秸秆可收集系数监测，获得 2880 个地块的基础性数据；并对其中近 20 个区县进行农作物秸秆还田生态效益监测，获得 80 个还田地块的基础性数据，为科学评价秸秆还田后的生态环境效益，优化农作物秸秆还田技术模式及农作物秸秆综合利用决策制定提供基础支撑和理论依据；另一方面，围绕西南地区农作物秸秆还田生态效益监测工作，打造了 1 个西南地区唯一的国家秸秆还田生态效益长期监测点（四川中江县），获得了涉及气象条件和栽培措施、田间作物生产情况、土壤状况、温室气体排放、还田水环境等大量基础性数据，为农业农村部科教司“西南地区农作物秸秆还田生态效应监测”提供支撑。

（七）项目资金预算简表

项目计划总投资 426.08 万元，其中：中央农业资源及生态保护补助资金 331 万元；企业自筹资金 95.08 万元。（详见表 1）

表 1：盈江县农作物秸秆综合利用项目建设投资及资金使用汇总表

序号	项目名称	技术要求	自筹资金 (万元)	补助资金 (万元)	支持环节
1	饲料化利用示范	农作物秸秆青贮、干贮饲料加工利用	0	260.65	购置利用环节粉碎、打包等加工饲料化设备
2	肥料化利用示范	农作物秸秆肥料化加工利用	95.08	23.75	购置粉碎、装载设备
3	草谷比与可收集系数实测核算、秸秆还田监测	布设秸秆还田监测点位 3 个乡镇 15 个地块，开展草谷比与可收集系数实测核算、秸秆还田监测工作并形成评估报告		32.1	监测工作及成果报告
4	技术培训	开展农作物秸秆综合利用实用技术培训		3	培训会场租赁、食宿、资料等
5	媒体宣传	制作农作物秸秆综合利用宣传片 1 部，并完成县级官媒发布		5.5	录制宣传视频
6	项目审计支出	开展并完成项目资金审计，并出具审计报告。		6	项目审计服务
	合计		95.08	331	

二、项目建设背景及意义

（一）项目建设背景

1.地域及农业发展情况

盈江县地处祖国西南边陲，南北平面距离 114 公里，东西相距 54 公里，国土面积 4316.97 平方公里，东北接腾冲，东南连梁河，南面同陇川毗连，县境西、西北、西南三面与缅甸毗邻，属于边疆少数民族口岸县，国境线 214.6 公里，有 33 条通道通往缅甸，是中缅经贸、文化交流的最前沿，是中国开展印度洋战略的通道之一。距省会昆明 735 公里，距州府芒市 153 公里。全县域内有面积超过 4.5 平方公里的平坝 10 个，其中，盈江坝面积为 516.13 平方公里，是云南省八大平坝之一，地势平坦，光照充足，水资源丰富，国土面积占全州土地面积的 38.4%；现有耕地 58.5 万亩，其中：水田 50 万亩，旱地 8.5 万亩；全县辖 15 个乡镇 1 个农场、109 个村居委会、1183 个村民小组，总人口 30.6 万人，乡村户数 6.75 万户，农业人口 27.05 万人。居住着以傣族、景颇族、傈僳族、阿昌族、德昂族 5 个世居少数民族为主的 26 种民族，少数民族人口 17.02 万人。是德宏州最大的县，农业发展区位优势明显，列为滇西南农业综合开发区，国家级商品粮基地县、蔗糖生产基地县和高原特色农业示范县。

2023 年创建四个万亩水稻生产示范基地（万亩常规优质稻良种扩繁及常规优质稻高产栽培示范、万亩再生稻蓄留示范、万亩水稻全程机械化生产示范、万亩高山红麻谷高产栽培示范），持续推广“一季中稻-再生稻-冬马铃薯”种植模式和主要农作物全程机械化种植，完成粮食收获面积 70.7 万

亩，总产量 24.33 万吨；完成冬早蔬菜种植 4.5 万亩，实现产量 2.6 万吨；完成夏秋蔬菜 4.8 万亩，实现产量 3.1 万吨；甘蔗收获面积 12.38 万亩，收获甘蔗 65.49 万吨，综合出糖率达 13.3%；茶园总面积 10.02 万亩，产量 0.4 万吨；烟叶种植面积 2.76 万亩，共收购烟叶 11.53 万担；生猪存栏 8.6298 万头，牛存栏 4.3555 万头，羊存栏 3.1165 万只，家禽存栏 75.2030 万羽；咖啡、蚕桑特色产业进一步提升。

2. 农作物秸秆资源及利用情况

(1) 主要种植农作物与秸秆产生量

2023 年，盈江县全年农作物总播种面积 124.28 万亩，秸秆生产量以水稻、甘蔗、马铃薯等农作物为主，其次包括烤烟、玉米、西瓜等，纳入统计的秸秆利用量以甘蔗、水稻、马铃薯、玉米、烤烟等 5 种作物为主，种植面积 79 万亩，农作物秸秆理论资源量 21.55 万吨，可收集资源量 18.53 万吨，利用量 16.2 万吨。（详见表 2）

表 2：盈江县 2023 年主要农作物秸秆综合利用基本情况表

序号	秸秆种类	农作物面积 (亩)	秸秆产生量 (万吨)			直接还田量		秸秆利用量(万吨)	综合利用率 (%)
			农作物产量	理论资源量	可收集资源量	还田面积 (亩)	还田量 (万吨)		
1	水稻	305700	13.21	11.1	8.55	259845	7.26	16.20	87.39
2	玉米	146700	4.06	4.06	3.70	41076	1.03		
3	马铃薯	201500	31.11	1.87	1.83	197470	1.79		
4	甘蔗	118000	65.49	3.93	3.93	79060	2.63		
5	烤烟	27600	0.59	0.59	0.53	26496	0.51		
合计		799500	114.46	21.55	18.54	603947	13.22		

（2）秸秆资源及利用情况

2023年，盈江县全年农作物秸秆利用量为16.20万吨，秸秆利用量主要以饲料化和肥料化为主，农作物秸秆综合利用率达到87.39%，其中：肥料化利用占71.43%；饲料化利用占15.82%；基料化利用占0.09%；燃料化利用占0.06%；无原料化利用。120户农户分散利用2000吨；18家养殖场主体规模化秸秆饲料利用7209吨、外县调入1100吨；5家企业加工销售及利用2524吨。（详见图1、表3）

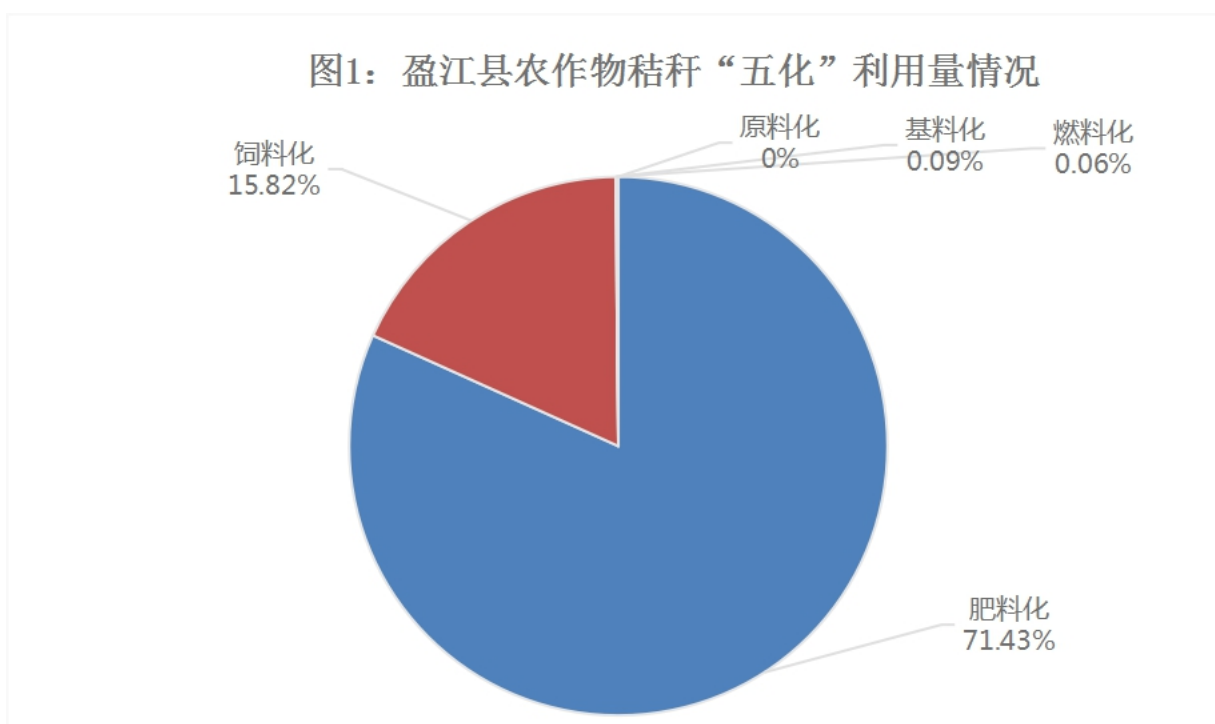


表3：盈江县2023年主要农作物秸秆综合利用基本情况表

利用类型	利用量（吨）	占比（%）
肥料化	132419.39	71.43
饲料化	29321	15.82
燃料化	104.3	0.06
基料化	160.19	0.09
原料化	0	0.00
合计	162004.88	87.39

3.农作物秸秆利用存在的问题及挑战

(1) 农作物秸秆资源化利用难度大。全县农作物秸秆多为茎叶类型，可利用价值有所不同，产量最大的马铃薯茎叶水分含量高，龙葵素含量较高，自然条件下易脱水变质；玉米秸秆、水稻秸秆、甘蔗叶等可消化养分含量较高，利于饲料化利用；肥料化利用采取机械收割直接翻犁还田，未利用部分存在随意焚烧、抛弃现象。目前我县缺乏专业的收集组织和加工设备，导致利用量不大，离田率不高等问题。

(2) 收储运体系建设缓慢。当前推广的收获农机加挂秸秆粉碎器，捡拾难度大，可收集资源量减少；未经加工的秸秆交易价值偏低，农户投工投劳的收支不成正比；秸秆收储受制于水分控制，因植物的生物特性，有氧呼吸作用下，易发生腐败变质，自然条件下新采收的秸秆不利于仓储，加工后秸秆也需要投入资金建设防潮、防火的存储棚，秸秆收储运成综合本过高；县级鼓励支持的配套政策相对缺失，政府引导性不强，社会参与度不高，导致秸秆综合利用及收储运体系建设工作滞后，收储运经济效益低，综合利用质量提升较慢。

(3) 高产值开发利用率低。全县现有甘蔗秸秆收集粉碎饲料化利用的加工企业 2 家和畜牧养殖企业 18 家；收集秸秆混合畜禽粪污通过简单发酵风干做农家肥加工企业 1 家。收集、加工、利用实现资源循环利用和农业废弃物的减量化处理程度不高，秸秆利用量以直接还田、农户分散利用

为主，市场主体离田加工转化利用量和附加值开发率偏低，且规模小、散、弱。

（4）缺乏生产技术指导。农业管理和生产的技术队伍缺乏农田生态效益的监测评估，农户习惯于农作物秸秆直接翻压还田方式，缺乏科学实用技术推广，未达到深翻掩埋的作用，有机质的培养环境不足，导致土壤理化性状改变、整地效果差、病虫害增加、播种精准度差、浇水施肥量增大、农田利用低效、肥料施用不当、农作物产量下降、经济效益降低、环境、等问题加剧。农作物秸秆离田成本与药肥投入不成正比，存在过渡依赖药肥保产量的错误思想意识，农作物的净产出值偏小，加之中耕管理不当，甚至出现负产值情况。

（二）项目的建设意义

盈江县在全省的产粮大县地位突出，农作物秸秆类型较多，资源化利用前景广阔，但也存在农作物秸秆优劣问题突出、耕地质量提升任务艰巨的困难和问题。为此，我县拟采取分布实施、多元化利用的发展模式。一是先离田后利用。激发农作物秸秆加工利用市场主体的活力，建立政府、企业与农民三方共赢的利益链接机制，推动形成布局合理的产业化发展格局；二是分类推进循环利用模式。按照宜饲则饲、宜肥则肥的思路，根据秸秆的利用价值和生产区域，明确不同作物秸秆的利用方向，构建“秸—饲—肥”循环利用模式，

合理布局产业化利用途径；三是开展生态效益监测。布设农作物秸秆还田监测点，开展效果监测并形成评估报告，研发推广新技术，为政府制定政策推动产业发展提供技术支撑；四是强化宣传引导。形成一批有推广技术的专家团队、有实用技术的官媒宣传、有辐射带动的参与群体，充分发挥项目的示范引领作用。通过项目建设，实现盈江县农作物秸秆综合利用率保持在90%以上运行。探索符合我县实际的秸秆综合利用模式，推进循环农业健康、持续发展。

（三）实施方案编制依据

1.指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，围绕农作物秸秆综合利用是提升耕地质量、改善农业农村生态环境、实现农业高质量发展、绿色发展的重要举措；坚持因地制宜、农用优先、就地就近、政府引导、市场运作、科技支撑的目标原则；将秸秆综合利用与年度三农重点任务要求紧密结合，进一步完善农作物秸秆综合利用方式，扎实推进农作物秸秆科学还田，健全收储运体系，探索建立可复制推广、可循环持续的产业发展模式。

2.技术来源及可行性

该项目技术主要依托市场现行主流技术开展农作物秸秆综合利用，采取“秸—饲—肥”循环利用模式。

饲料化技术路线：甘蔗秸秆→甘蔗分步式收获→加工饲料→销售→养殖→还田。

肥料化技术路线：农作物秸秆→收获→粉碎→发酵→翻抛→二次粉碎→筛分→打包→还田自用。

3.国家及地方政策、法规、标准及规定

(1)《中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》(中发〔2023〕1号)；

(2)《农业农村部关于落实党中央、国务院 2023 年全面推进乡村振兴重点工作部署的实施意见》(农发〔2023〕1号)；

(3)《农业农村部办公厅关于做好 2023 年农作物秸秆综合利用工作的通知》(农办科〔2023〕13号)；

(4)云南农业农村厅关于印发《云南省“十四五”农作物秸秆综合利用实施方案的通知》(云农环〔2022〕4号)；

(5)《云南省财政厅下达 2024 年第二批中央农业生态资源保护资金的通知》(云财农〔2024〕66号)；

(6)《盈江县人民政府关于划定农作物禁烧区的通告》(盈政发〔2023〕13号)；

(7)《盈江县农业农村局 盈江县发展和改革局 关于印发 农业农村减排固碳实施方案》的通知(盈农发〔2023〕8号)；

(8) 《盈江县农业农村局 2024 年农作物秸秆综合利用工作实施方案》(盈农发〔2024〕15 号)。

三、项目建设实施内容

(一) 基本原则

1、政策扶持，市场运作。大力培育农作物秸秆收储运服务主体，打通农作物秸秆离田利用瓶颈，发展一批市场化利用主体，延伸产业链、提升价值链，加快推进农作物秸秆综合利用产业化发展。

2、多元利用，突出重点。围绕秸秆五化利用领域，重点实施农作物秸秆饲料化和肥料化利用示范，建立副产物向商品化转化的模式，进一步引导形成燃料化和原料化利用。

3、因地制宜，科技支撑。坝区农作物秸秆丰富，加工条件较好，利于建立收储运体系，形成商品化流通；山区养殖群体较大，饲料多依赖于农作物秸秆，利于建立秸秆养畜示范。

4、健全机制，合理推进。融合三农工作，县级履行实施主体责任，部门通力协作，乡镇级发动参与，形成农业部门搭台，多部门唱戏，上下联动的工作推进机制。

(二) 建设内容

项目计划在坝区乡镇培育一批市场化利用主体，重点围绕农作物秸秆肥料化和饲料化利用，建立农作物秸秆收储运

运行机制，形成农作物秸秆产业化转化增值；委托技术支持单位开展农作物草谷比与可收集系数实测核算、农作物秸秆还田监测工作，并形成成果报告；开展秸秆综合利用实用技术与台账建管培训，摸清资源底数，掌握利用情况，完善资源台账，推广实用技术；录制宣传视频 1 个，开展县级、部门、乡镇等多渠道媒体宣传报道，积极宣传农作物秸秆综合利用在农业绿色可持续发展中的重要作用。项目计划总投资 331 万元，全部为中央农业资源及生态保护补助资金，主要用于农作物秸秆肥料化利用示范 23.75 万元；饲料化利用示范 260.65 万元；技术支持服务 32.1 万元；开展实用技术培训 3 万元；媒体宣传 5.5 万元；项目审计支出 6 万元。

1.农作物秸秆饲料化利用示范

建设目标：建设农作物秸秆饲料加工示范点 6 个，加大扶持村集体秸秆饲料粉碎、打包等加工设备，加工秸秆饲料销售，促进饲料化转化增值；促进 6500 吨以上秸秆饲料化利用。

实施地点：平原镇、旧城镇、盩西镇、支那乡。

投资预算：中央补助资金 260.65 万元，其中：购置秸秆饲料揉丝机 6 台，计划投资 107.4 万元；购置烘干机 1 组，计划投资 47.05 万元；购置除尘设备，计划投资 14.4 万元；购置三缸液压打包机 6 台，计划投资 77.40 万元；配套输送带 18 套计划投资 14.4 万元。

补助方式：工程类通过招标投标方式组织实施；设备类通过政府采购后直接补助。（详见图表4）

表4：农作物秸秆饲料化利用示范扶持计划表

项目名称	扶持对象/项目实施单位	技术要求与利用方式	农作物秸秆加工设备补助配置	补助资金（万元）	实现秸秆利用量（吨）
饲料化利用	平原镇丙辉村集体	农作物秸秆青贮、黄贮、干贮饲料加工，实现饲料化利用	秸秆揉丝、烘干、打包、除尘、输送设备 1 台/套	82.65	6500
	平原镇新莲村集体	农作物秸秆青贮、黄贮、干贮饲料加工，实现饲料化利用	秸秆揉丝、打包、除尘、输送设备 1 台/套	35.6	
	平原镇勐展村集体	农作物秸秆青贮、黄贮、干贮饲料加工，实现饲料化利用	秸秆揉丝、打包、除尘、输送设备 1 台/套	35.6	
	旧城镇旧城村集体	农作物秸秆青贮、黄贮、干贮饲料加工，实现饲料化利用	秸秆揉丝、打包、除尘、输送设备 1 台/套	35.6	
	盏西镇关上村集体	农作物秸秆青贮、黄贮、干贮饲料加工，实现饲料化利用	秸秆揉丝、打包、除尘、输送设备 1 台/套	35.6	
	支那乡支那村集体	农作物秸秆青贮、黄贮、干贮饲料加工，实现饲料化利用	秸秆揉丝、打包、除尘、输送设备 1 台/套	35.6	

2. 农作物秸秆肥料化利用示范

建设目标：建设示范点 3 个。扶持 3 个有基础条件的有机肥加工企业，进行农作物秸秆肥料加工；探索以甘蔗、水稻秸秆为主、玉米、烟草秸秆合理配比制备秸秆有机肥、还

田推广模式，促进 3500 吨以上的水稻、甘蔗秸秆为主，畜禽粪为辅的有机肥转化增值。

实施地点：盈江县平原镇、太平镇、新城乡。

投资预算：中央补助资金补助 3 家企业 23.75 万元。由 3 家企业自行购置秸秆粉碎机 2 台、购置装载机 2 台，购置缓存喂料仓 1 台、筛分机 1 台、打包机 1 台、输送带 1 组；按购置发票到农业局财务股按 20%比例报销，超过补助比例 20%的部分不予报销。

补助环节：粉碎、打包等秸秆利用环节加工设备补助。

补助方式：补助类通过先建后补补助。（详见表 5）

表 5：农作物秸秆肥料化利用示范补助计划表

项目名称	扶持对象/项目实施单位	技术要求与利用方式	支持环节与具体物资	补助资金（万元）	实现秸秆利用量（吨）
肥料化利用	盈江鸿亚农业科技有限公司	秸秆原料化利用牛床积粪用与有机肥加工与利用	自行购置装载机，补助 5.95 万元	5.95	3500
	云南迪思企业集团坚果有限公司	1 台/套	自行购置秸秆粉碎机、装载机 1 台/套，补助 5.88 万元	5.88	
	盈江县永圣生物有机肥有限公司	秸秆生物有机肥加工与销售	自行购置秸秆粉碎机、缓存喂料仓、筛分机、打包机、输送带 1 台/套；合计补助 11.92 万元	11.92	

3.开展农作物秸秆还田效益监测工作。做好秸秆还田生态效益监测与评价，对农作物秸秆以及有机肥还田过程进行碳排放监测、土壤理化性质分析、草谷比监测分析、下茬

作物病虫害以及产量测试等工作。

实施地点：技术支持单位根据相关要求选取。

投资预算：中央补助资金 32.1 万元。

实施内容：布设农作物秸秆还田监测点位 3 个乡镇，完成农作物秸秆还田效果监测并形成评估报告；选 5 个点，进行农作物秸秆草谷比实测与核算，为农作物秸秆资源台账提供准确数据支持。

补助方式：委托业务费按进度支付。（详见表 6）

表 6：委托技术服务投资计划表

项目名称	扶持对象/项目实施单位	技术要求与利用方式	支持环节与具体物资	补助资金（万元）
生态效益监测	农业农村部成都沼气科学研究所	布设秸秆还田监测点位 3 个，完成秸秆还田效果监测并形成评估报告。	生态效益监测	32.1
草谷比实测与核算	农业农村部成都沼气科学研究所	选 5 个点，进行秸秆草谷比实测与核算，为秸秆资源台账提供准确数据支持。	草谷比实测与核算	

4.开展实用技术和业务技能培训，加大媒体宣传力度，提高社会面认知。

实施地点：全县 5 乡镇。

投资预算：中央补助资金 8.5 万元。

实施内容：开展农作物秸秆综合利用实用技术、农作物秸秆台账管理业务培训、宣传资料印发等；在盈江县主要媒体网站发布新闻稿 1 篇、制作盈江县农作物秸秆综合利用宣传片 1 部。

补助方式：委托业务费按进度支付。（详见表 7）

表 7：培训宣传投资计划表

项目名称	扶持对象/项目实施单位	技术要求与利用方式	支持环节与具体物资	补助资金（万元）
技术培训	县农业农村局相关中心、站所	开展农作物秸秆综合利用实用技术、农作物秸秆台账管理业务培训、宣传资料印发等	培训场地租赁、参会人员食宿、培训资料印刷等	3
媒体宣传	盈江县融媒体中心、委托第三方媒体	在盈江县主要媒体官方网站发布新闻稿 1 篇、制作盈江县农作物秸秆综合利用宣传片 1 部	宣传片制作 1 部	5.5

5. 实施项目审计等

完成项目建设，形成工作总结项目初验和省市验收经费，委托审计服务费。

投资预算：总投资 6 万元，全部为中央专项资金。

实施内容：项目审计、结算、验收等。

经费计划：按照审计合同执行。（详见表 8）

表 8：培训宣传投资计划表

项目名称	扶持对象/项目实施单位	技术要求与利用方式	支持环节与具体物资	补助资金（万元）
项目审计支出	委托盈江县辖区内第三方服务公司	开展并完成项目资金审计，并出具审计报告。	审计结算	6

四、组织实施

（一）组织机构

为确保把农作物秸秆综合利用重点县建设项目，按照规定要求按时按量完成，进一步加强组织领导，把该项目纳入重要议事日程，县级及时成立盈江县 2024 年农作物秸秆综合利用重点县建设项目工作领导小组及技术指导组，负责项目的协调、组织实施工作。

1、领导小组成员名单如下：

- 组 长：朗其生 盈江县人民政府副县长
- 副组长：郗承磊 盈江县农业农村局党组书记、局长
- 罗祥很 盈江县农业农村局副局长
- 成 员：王卫国 盈江县农村能源站站长
- 朗其富 盈江县农业农村局财务股股长
- 李加廷 盈江县农业农村局环境资源股股长
- 徐 郗 盈江县农业农村局畜牧兽医与渔业管理股股长
- 李志钦 盈江县农业农村局种植业与绿色食品管理股股长
- 罗仁庄 盈江县农业农村局市场信息与科管理股股长
- 杨荣凯 盈江县农业农村局农业技术推广中心主任
- 姜昌能 盈江县农业农村局烟草技术推广站长

尹以龙 盈江县农业农村局甘蔗技术推广站
站长

黄 云 盈江县农业农村局农机技术推广站
站长

赵兴学 盈江县农业农村局农环站站长

尹吉东 盈江县农业农村局畜牧站站长

栋文琴 盈江县农业农村局土肥站副站长

(主持工作)

领导小组下设办公室和技术指导组在农村能源站，办公室主任由罗祥很副局长兼任，负责项目建设的组织协调；农村能源站负责项目的实施及牵头技术指导组负责项目的技术指导、宣传培训等工作，并处理领导小组的日常事务。

(二) 实施方式

项目主要与社会主体参与实施方式为主，通过县人民政府门户网站公开遴选有自愿主动且符合条件的从业主体，通过县农业农村局党组会议研究选定技术依托单位、省级服务单位、招标代理机构等。经过实地调研，充分论证项目的落地性和持续性，组织行业专家编制项目实施方案和开展专家评审论证会议，经局班子会议定稿报请县人民政府批复后，通过公开招投标方式完成政府采购和工程建设。设备采取集中发放、分别移交的方式交由社会主体营运，同时与县农业农村局签订扶持协议，阐明秸秆回收加工利用任务量和周期，农业产业收获季节指导社会主体建立收储运模式和台账管

理，以此作为验收依据。

（三）项目监管

项目实施全过程，强化项目监督管理、跟踪调度，确保项目按进度顺利实施。注重收集整理项目工作档案材料，为项目验收提供依据。项目实施结束后对基本情况、主要做法、取得的成效等进行认真总结，形成总结报告，通过县融媒体中心加大项目成效宣传、提高农作物秸秆再生利用的社会认识，为进一步推进社会面参与奠定基础。加大秸秆综合利用督导检查力度，建立严格的检查制度，实行定期检查和集中检查相结合，项目实施过程存在问题和偏差的进行及时纠正，如存在违法、违规、违纪的情况，报送相关部门处理。对秸秆综合利用工作进行绩效目标管理，完善工作措施，分解任务目标，明确责任要求，确保各项工作落到实处。

（四）台账管理

强化对项目实施的专项督导和检查台账建管机制，确保项目资金运行安全，主动接受相关部门的监督检查。强化项目扶持主体的秸秆收储运台账管理工作，督导其有计划的完成项目既定的工作目标。严格执行项目资金批准的使用计划和项目批复资料，不准擅自调项、扩项、缩项，更不准拆借、挪用、挤占和随意扣压；资金拨付动向，按专项资金的要求执行，不准任意改变；严格专项资金审核制度和审批程序。附真实、有效、合法凭证报账拨付专项资金。项目建成验收后，为更好发挥项目实施效果，完善固定资产管理，项目资产由县农业农村局移交扶持对象进行运维管理，进一步明确扶持主体对项目建成后的资产管理。

（五）项目验收

项目验收以扶持对象完成协议任务情况作为验收依据，通过检查企业建立的收储运台账和模式，对未完成的企业采取限时整改方式，仍未完成任务的扶持对象签订项目资产自愿放弃书，由县农村能源站选定县内其他具备能力的企业承建后续任务，确保资产发挥效益。项目结束后，委托县第三方服务公司开展项目审计，由县农业农村局组织行业专家进行县级初步验收，验收合格后报请上级验收，完成项目文书和财务整理归档工作。

（六）保障措施

为确保项目顺利开展，成立项目技术指导小组，领导小组下设技术小组在盈江县农业农村局农村能源站，具体负责综合协调、项目实施、培训和技术指导、台账建设、检查考核、验收总结等工作。同时加强宣传培训工作，扩大社会认知面，充分利用广播、电视、报刊等传统媒体以及网站、微信、微短视频等新媒体，多角度、全方位进行宣传推广，分层次、分环节、分对象组织开展经验交流和现场观摩。用技术指导群众，用示范带动群众，用效益吸引群众，逐步提高新型农业经营主体和农户有效利用秸秆的自觉性和主动性，引领提升各地秸秆综合利用水平。

1、项目技术指导组（详见表9）

表9：项目技术指导组成员分工与职责

姓名	性别	工作单位	职务职称	项目分工	联系电话
----	----	------	------	------	------

郝承磊	男	盈江县农业农村局	局长	组长，主持项目 全面工作	0692—8180259
罗祥很	男	盈江县农业农村局	副局长	副组长，督促协调 项目实施	135****2896
王卫国	男	盈江县农业农村局盈江县 农村能源站	站长 / 高级 工	负责项目实施管理	159****4996
朗其富	男	盈江县农业农村局财务股	股长 / 三级 主任科员	负责资金管理	159****6299
黄猛	男	盈江县农业农村局农田建 设股	高级畜牧师	畜牧养殖及养殖机械	159****4200
刘克冠	男	盈江县农业农村局土肥站	高级农艺师	肥料技术指导	139****5558
李加廷	男	盈江县农业农村局环境资 源股	股长 / 畜牧 师 8 级	负责项目实施调度	159****2496
杨荣凯	男	盈江县农业农村局农业技 术推广中心	主任 / 推广 研究员	负责水稻、马铃薯、 玉米利用技术指导	139****2803
姜昌能	男	盈江县农业农村局烟草技 术推广站	站长 / 高级 农艺师	负责烟草秸秆肥料化 利用技术指导	139****1806
尹以龙	男	盈江县农业农村局甘蔗技 术推广站	站长 / 高级 农艺师	负责甘蔗枯叶肥料化 利用技术指导	136****0580
黄云	男	盈江县农业农村局农机技 术推广站	站长 / 高级 农艺师	负责农业机械收割粉 碎还田技术指导	159****5802
徐邴	男	盈江县农业农村局畜牧兽 医与渔业管理股	股长 / 高级 兽医师	负责畜牧养殖秸秆肥 料化利用技术指导	135****3907
尹吉东	男	盈江县农业农村局畜牧站	站长 / 高级 畜牧师	负责畜牧养殖秸秆肥 料化利用技术指导	183****7280
赵兴学	男	盈江县农业农村局农环站	站长 / 农艺 师	土壤监测	136****7588
栋文琴	女	盈江县农业农村局土肥站	副站长 / 农艺师	耕地质量管理	133****4788
肖智	男	盈江县农业农村局农业技 术推广中心	农艺师	秸秆还田技术	130****0493
王文康	男	盈江县农业农村局财务股	农艺师	农业资源与环境	136****2471
李志钦	男	种植业与绿色食品管理股	股长 / 农 艺师	种植业数据支持	183****6641
罗仁庄	男	市场信息与科教管理股	股长 / 农 艺师	信息发布	135****2427

（七）保密规定

该项目涉及地块信息、技术数据、财务数据、公开招标、商业计划等信息，项目实施单位同意对扶持对象和合作单位的相关信息进行保密，但不包括需要公开的内容，保密期限至项目终止。实施过程中严格按照招标投标相关法律法规执行政府采购项目和工程招投标，其它数据依据双方约定事项进行保密管理。

五、项目建设进度计划

（一）时间进度

项目建设期限为 2024 年 6 月—2024 年 12 月，实施进度计划为：

2024 年 6 月，通过县人民政府公开门户网站向社会发布遴选参与项目建设市场主体公告。组织专家开展市场主体评选活动，编制项目实施方案。

2024 年 7 月，组织行业专家评审项目实施方案，报请县人民政府批复，上报省、州农业农村部门备案；成立项目领导机构和项目技术组。

2024 年 8 月—9 月，开展项目前期宣传、动员、培训工作，开展秸秆还田生态效益监测工作；采购秸秆加工设备。

2024 年 10 月—11 月，建设秸秆有机肥生产；开展宣传培训工作；完成 2024 年度秸秆资源台账数据更新。

2024 年 12 月，进行项目总结、审计、绩效评价及完成县级初步验收，并报请上级验收。（详见表 10）

表 10：项目时间进度计划表

项目内容	2024 年						
	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
向社会发布遴选公告，组织评选活动，编制项目实施方案。							
组织实施方案评审，报请批复，成立组织机构。							
开展培训宣传、秸秆离田监测工作，采购设备，建设设施。							
建成有机肥生产线；指导参建主体建立收储运台账。							
开展项目总结、审计、验收、绩效评价等。							

（二）资金支付进度

资金预算支付进度计划：实施方案批复，下达财政资金指标后，8 月、9 月内完成政府采购中标方合同签订和培训支出；11 月、12 月完成全部支付。

六、绩效评估

（一）项目绩效目标表（详见表 11）

表 11：项目绩效目标表

项目名称	盈江县 2024 年农作物秸秆综合利用重点县建设项目	项目负责人及电话	王卫国 159****4996
主管部门	盈江县农业农村局	实施单位	农村能源站
资金情况 (万元)	年度资金总额	331	
	其中：财政拨款	331	
	其他资金	0	
总体目标	通过项目建设，实现盈江县农作物秸秆综合利用率达到 90%以上，在农业产业为主的坝区乡镇培育一批市场化利用主体，重点围绕肥料化和饲料化利用，建立秸秆收储运运行机制，形成农作物秸秆商品化转化增值；委托第三方技术支撑单位开展秸秆还田生态效应监测和草谷比实测核算工作；开展秸秆综合利用实用技术与台账建管培		

	训；完成宣传报道工作。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	秸秆肥料化利用示范	3 个
		数量指标	秸秆饲料化利用示范	6 个
		数量指标	官媒宣传报道	≥1 次
		数量指标	农作物秸秆台账建设	1 套
		质量指标	农作物秸秆综合利用率	≥90%
		质量指标	秸秆综合利用技术宣传培训	≥200 人次
		时效指标	项目（工程）完成及时率	≥100%
	效益指标	生态效益指标	提高耕地土壤有机质含量；有效促进农户增收；有效推进农业面源污染治理进程，实现农作物秸秆循环利用。	完成
		可持续影响指标	建立秸秆综合利用的长效机制，促进农业绿色发展。	长期
满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意度	≥80%	

（二）项目预期效益

1.经济效益

通过项目实施，农作物秸秆经济效益体现在两个方面，一是秸秆加工利用增值效益，可实现总产值 383 万元；其中：按照有机肥市场价格 500 元/吨计算，秸秆总产量 3500 吨，产值达 175 万元；按照秸秆散装饲料平均价格 320 元/吨计算，总产量 6500 吨，产值达 208 万元。二是项目增加利用量 10000 吨，实现全县农作物秸秆综合利用率达到 90%以上运行，提升经济效益，深度体现农业经济可持续发展的重大意义。

2.社会效益

通过项目实施，带动农民在闲暇时间增加副产物收入，加工利用工厂提供劳动就业岗位，带动农民工资性收入 23 万元，促进增收。秸秆综合利用，有助于提升耕地质量、改善农业农村环境、实现农业高质量发展、绿色发展等，是培养农民可直接参与秸秆收储、运输等环节拉动农村就业和经济发展的可行措施，该项目切实体现了农村经济发展关键在于农民，农业产业化发展借助市场主体，农村建设全社会参与的共融共建机制。

3.生态效益

项目的实施，可实现农村环境保护和资源节约发展。秸秆离田加工再还田利用不仅可以增加土壤有机质提高土壤肥力，改善土壤物理和生物性能，还可以盖田保土保水，有效减少病虫害发生，促进作物产量增高，可实现农作物秸秆的良性循环利用，减少秸秆焚烧现象和秸秆废弃焚烧带来的环境污染，有利于农村环境改善，实现资源可持续利用，有效推进农业面源污染治理进程，为实现乡村振兴奠定坚实的生态基础。

七、经费预算一览表

盈江县 2024 年农作物秸秆综合利用重点县建设项目经费预算一览表									
项目类型	扶持对象/实施单位	建设目标任务	自筹投入情况		财政资金支持环节		总投资 (万元)	财政投入占比	补助方式
			实施内容及规模	投资金额 (万元)	实施内容及规模	投资金额 (万元)		(%)	
肥料化利用	云南迪思企业集团坚果有限公司	主要实施淤泥、秸秆等混合发酵的生物有机肥加工利用，促进秸秆离田、还田利用。计划完成秸秆离田加工利用 1000 吨。	秸秆粉碎机 16.99 万元；装载机 6.59 万元。	23.58	秸秆粉碎机 4.24 万元；装载机 1.64 万元。	5.88	29.46	20%	先建后补助
	盈江鸿亚农业科技有限公司	在肉牛规模养殖场内推行牛床秸秆积粪养殖模式，通过集中清运、堆沤、发酵、翻晒等系列措施，加工有机肥，形成还林利用。计划完成秸秆离田加工利用 1000 吨。	装载机 23.82 万元。	23.82	装载机 5.95 万元。	5.95	29.78	20%	先建后补助

	盈江县永圣生物有机肥有限公司	建立收储运机制,组织开展秸秆离田,主要实施秸秆、锯末等混合发酵的生物有机肥加工利用,促进秸秆离田还田利用。完成秸秆离田加工利用 1500 吨。	秸秆粉碎机 26.4 万元、缓存喂料仓 12 万元、筛分机 2.88 万元、打包机 2.4 万元、输送带 4 万元	47.68	秸秆粉碎机 6.6 万元、缓存喂料仓 3 万元、筛分机 0.72 万元、打包机 0.6 万元、输送带 1 万元	11.92	59.6	20%	先建后补助
饲料化利用	平原镇丙辉村集体	建立收储运机制,组织开展秸秆离田,主要实施秸秆青贮、黄贮、干草等饲料加工利用,解决原料到销售环节,促进秸秆增值利用。完成秸秆离田加工利用 2000 吨。			购置秸秆揉丝机、烘干机、打包机、除尘器、输送带一台/套	82.65	82.65	100%	政府采购后直接补助
	支那乡支那村集体	建立收储运机制,组织开展秸秆离田,主要实施秸秆青贮、黄贮、干草等饲料加工利用,解决原料到销售环节,促进秸秆增值利用。完成秸秆离田加工利用 1000 吨。			购置秸秆揉丝机、打包机、除尘器、输送带一台/套	35.6	35.6	100%	政府采购后直接补助
	旧城镇旧城村集体	建立收储运机制,组织开展秸秆离田,主要实施秸秆青贮、黄贮、干草等饲料加工利用,解决原料到销售环节,促进秸秆增值利用。完成秸秆离田加工利用 1000 吨。			购置秸秆揉丝机、打包机、除尘器、输送带一台/套	35.6	35.6	100%	政府采购后直接补助

	平原镇 新莲村 集体	建立收储运机制,组织开展秸秆离田,主要实施秸秆青贮、黄贮、干草等饲料加工利用,解决原料到销售环节,促进秸秆增值利用。完成秸秆离田加工利用 1000 吨。			购置秸秆揉丝机、打包机、除尘器、输送带一台/套	35.6	35.6	100%	政府采购后直接补助
	平原镇 勐展村 集体	建立收储运机制,组织开展秸秆离田,主要实施秸秆青贮、黄贮、干草等饲料加工利用,解决原料到销售环节,促进秸秆增值利用。完成秸秆离田加工利用 1500 吨。			购置秸秆揉丝机、打包机、除尘器、输送带一台/套	35.6	35.6	100%	政府采购后直接补助
	盏西镇 关上村 集体	建立收储运机制,组织开展秸秆离田,主要实施秸秆青贮、黄贮、干草等饲料加工利用,解决原料到销售环节,促进秸秆增值利用。完成秸秆离田加工利用 1000 吨。			购置秸秆揉丝机、打包机、除尘器、输送带一台/套	35.6	35.6	100%	政府采购后直接补助
草谷比、可收集系数、秸秆还田监测	农业农村部成都沼气科学研究院	选定草谷比、秸秆可收集系数测定农作物不少于 2 种,选择 3 个乡镇的 5 个行政村 10 个地块的主要农作物开展草谷比监测工作;在 5 个行政村选择 150 个地块进行秸秆可收集系数测算工作;建立 1 块秸秆还田监测区 (≥1 亩), 设置 3 个还田实验组和 1 个对照组,	—	0	开展具体的测算、核算与监测工作,提交原始数据表、关键过程图文素材、形成符合县域实际的成果数据和报告,提供为我方随时答疑服务。	32.1	32.1	100%	委托业务费按进度支付

培训	盈江县农业农村局相关站所	开展农作物秸秆综合利用实用技术培训，畜牧站组织秸秆饲料化利用培训、土肥站组织有机肥利用培训、农机站组织农田现场演示会。	——	0	开展农作物秸秆综合利用实用技术培训	3	3	100%	按进度，据实支付
宣传报道	盈江县融媒体中心、委托第三方媒体	在盈江县主要媒体官方网站发布新闻稿 1 篇、制作盈江县农作物秸秆综合利用宣传片 1 部	——	0	在盈江县主要媒体官方网站发布新闻稿 1 篇、制作盈江县农作物秸秆综合利用宣传片 1 部	5.5	5.5	100%	委托业务费，按进度支付
审计	盈江辖区内第三方服务公司	开展并完成项目资金审计，并出具审计报告。	——	0	开展并完成项目资金审计，并出具审计报告。	6	6	100%	委托业务费，按进度支付
				95.08		331	426.09	78%	

八、附件

盈江县 2024 年农作物秸秆综合利用重点县建设项目设备购置清单

实施内容	扶持对象	中央补助资金（万元）	设备名称	单位	数量	单价（万元）	总投资（万元）
饲料化利用	6 个村集体	47.05	烘干机	台/套	1	47.05	47.05
		107.40	粉碎揉丝机	台	6	17.90	107.40
		77.40	打包机	台	6	12.90	77.40
		14.40	除尘器	台	6	2.40	14.40
		14.40	输送带	套	6	2.40	14.40
合计	6	260.65	5	台/套	25	82.65	260.65