

盈江县生态文明建设示范区规划  
(2024-2030年)  
(文本)

盈江县人民政府

二〇二四年六月

# 前 言

建设生态文明,是新时代中国特色社会主义发展的战略部署,是推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局的必然途径,是关系中华民族永续发展的根本大计。党的二十大报告提出,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,为推进生态文明建设、共筑美丽中国注入强大动力。全国生态环境保护大会指出,要把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化。习近平总书记高度重视云南省生态文明建设,党的十八大以来,习近平总书记两次赴云南考察调研,要求云南在生态文明建设排头兵建设中不断取得新进展。

云南省盈江县地处祖国西南边陲,以贯流县境的大盈江而得名,最高海拔 3404.6 米,最低海拔 210 米,森林覆盖率 73.82%,分布有全球单片面积最大的东京龙脑香热带雨林,良好的生态环境和巨大的海拔落差孕育了丰富的生物多样性,境内有高等植物 4951 种、脊椎动物 1003 种,记录鸟类 719 种,近年来共发布了 20 多种新物种及新纪录种,是我国生物多样性最为富集和最具保护价值的 40 处 A 级保护区之一,享有“中国鸟类资源第一县”“活着的动植物基因库”“动植物王国”和“物种基因宝库”盛誉。多年来,盈江县始终将生态文明建设摆在全局工作的突出位置,2011 年组织编制《盈江县生态县建设规划(2011-2020)》,并颁布实施。自规划实施以来,以生态文明建设示范创建为抓手,践行绿水青山就是金山银山理念,印发《盈江县“绿水青山就是

“金山银山”实践创新基地建设实施方案（2023-2025年）》等文件，围绕生态环境保护与修复、生物多样性保护与可持续发展、生态产业发展、弘扬生态文化、健全生态文明制度、提升城乡人居环境等重点工作，全面推动生态文明建设，并取得了良好成效。全县环境空气质量优良天数比例99.4%，地表水3个国控断面（其中1个为出境断面）均达到Ⅱ类水质标准，EQI为75.44，为“一类”，2023年10月被命名为第七批“绿水青山就是金山银山”基地，获得了国家级商品粮基地县、油料基地县、糖料基地县、重点农业综合开发县、特色经济林基地县、云南省高原特色农业示范县等称号，被誉为“中国鸟类资源第一县”“中国坚果之乡”“中华翡翠毛料城”。

为全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记在全国生态环境保护大会重要讲话精神，省委、省政府德宏现场办公会及德宏州委、州政府现场办公会会议精神，盈江县委、县政府以创建生态文明建设示范区为推进生态文明建设的重要载体和抓手，打造生物多样性保护与可持续发展示范区、孟中缅印大通道上的绿色发展示范区、大盈江畔生态宜居地。根据国家、云南省对生态文明建设示范区的要求，盈江县人民政府组织编制《盈江县生态文明建设示范区规划（2024-2030年）》（以下简称《规划》），《规划》主要依据生态环境部关于印发的《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》《生态文明建设示范区建设指标》《生态文明建设示范区管理规程》等相关文件，通过分析盈江县生态文明建设基础及生态环境现状，结合实际围绕目标责任、生态安全、生态经济、生态文化、生态文明制度等重点领域，提出生态文明建设示范区建设的目标任务、重点工程项目及保障措施，力争2025年创建成为云南省省级生态文明建设示范区，2026年创

建为国家生态文明建设示范区。《规划》将作为盈江县生态文明建设的顶层设计重要文件，指导盈江凝聚各方力量，全力推进生态文明建设，探寻符合盈江特色的生态良好、生产发展、生活富裕的生态文明发展之路，努力将盈江县建设成为国家生态文明建设示范区。

# 目 录

一、工作基础与形势分析 .....	- 1 -
(一) 工作基础 .....	- 1 -
(二) 存在问题 .....	- 6 -
(三) 面临的机遇与挑战 .....	- 9 -
1、机遇 .....	- 9 -
2、挑战 .....	- 11 -
二、规划总则 .....	- 14 -
(一) 指导思想 .....	- 14 -
(二) 规划原则 .....	- 14 -
(三) 规划范围与期限 .....	- 15 -
1、规划范围 .....	- 15 -
2、规划时限 .....	- 16 -
(四) 示范定位 .....	- 16 -
(五) 规划目标 .....	- 18 -
(六) 规划指标 .....	- 20 -
1、国家生态文明建设示范区现状及目标值 .....	- 20 -
2、云南省省级生态文明建设示范区指标现状及目标值 .....	- 23 -
三、规划任务与措施 .....	- 28 -
(一) 锚定目标压实责任，落实目标责任体系 .....	- 28 -
(二) 持续改善环境质量，构建生态安全体系 .....	- 31 -
1、稳定保持水生态环境质量 .....	- 31 -
2、持续改善大气环境质量 .....	- 36 -
3、提高声环境质量 .....	- 38 -
4、推进土壤、地下水污染防治 .....	- 39 -
5、加强城乡环境治理 .....	- 40 -
6、加强生态环境风险防范 .....	- 42 -
7、积极应对气候变化 .....	- 44 -
(三) 稳定提升生态质量，筑牢西南安全屏障 .....	- 46 -
1、优化国土空间开发保护格局 .....	- 46 -
2、严格区域生态保护监管 .....	- 48 -

3、实施“山水林田湖草”保护与生态修复 .....	51 -
4、进一步强化生物多样性保护力度 .....	54 -
(四) 坚持绿色高质量发展, 构建生态经济体系 .....	59 -
1、建设中国面向南亚东南亚开放的重要战略窗口 ..	59 -
2、构建生态产业体系 .....	60 -
3、优化调整产业结构 .....	65 -
4、能源结构绿色低碳转型 .....	68 -
5、交通领域节能降碳 .....	70 -
6、推进行业清洁化生产 .....	72 -
7、推动园区绿色化发展 .....	73 -
(五) 大力弘扬生态理念, 培育生态文化体系 .....	73 -
1、加强生态文化载体建设 .....	73 -
2、强化生态文明宣传教育 .....	75 -
4、加快推行绿色生活方式 .....	76 -
3、推动生态文明共建共享 .....	77 -
4、提升居民生态环境与健康素养 .....	77 -
(六) 严格落实生态政策, 健全生态制度体系 .....	78 -
1、构建生态文明制度框架 .....	78 -
2、健全生态保护和修复制度 .....	78 -
3、健全生态产品价值实现机制 .....	81 -
4、健全现代生态环境治理体系 .....	85 -
5、健全资源高效管控和生态补偿制度 .....	86 -
6、探索建立国际交流合作制度 .....	89 -
<b>四、重点工程与效益分析 .....</b>	<b>91 -</b>
(一) 重点工程 .....	91 -
(二) 效益分析 .....	91 -
<b>五、保障措施 .....</b>	<b>93 -</b>
(一) 加强组织领导 .....	93 -
(二) 健全目标责任制 .....	93 -
(三) 强化监督考核 .....	93 -
(四) 加大资金统筹 .....	94 -

(五) 强化科技创新 .....	- 95 -
(六) 推动公众参与 .....	- 95 -
盈江县生态文明建设示范区建设重点项目及投资估算表 ..	- 97 -

附图 1 盈江县国土空间格局示意图

附图 2 盈江县生态安全格局示意图

附图 3 盈江县生态产业布局规划图

附图 4 盈江县城发展格局规划图

附图 5 盈江县重点工程布局图

# 一、工作基础与形势分析

## （一）工作基础

以完善生态文明制度为支点，全面推动生态文明建设。2012年盈江县人民政府颁布实施《盈江生态文明县规划（2011-2020）》，随后成立了盈江县生态文明县创建工作领导小组，推动生态文明建设。县委、县政府多次召开专题会研究生态环境保护工作，印发《盈江县党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法（试行）》《盈江县环境保护工作考核办法》等办法，切实履行生态环境保护责任。通过开展生态文明体制改革工作，不断完善生态文明制度体系，印发了《盈江县人民政府关于印发盈江县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建工作方案的通知》，成立了建设“两山”基地工作领导小组，于2023年10月被命名为第七批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地；成立盈江县生物多样性保护工作领导小组，建立盈江县生物多样性保护专家咨询委员会，印发《云南省盈江县生物多样性保护实施方案（2017-2030年）》《盈江县白眉长臂猿物种2018-2022年保护实施方案》《盈江县进一步加强生物多样性保护实施方案》等文件，不断加大生物多样性保护力度；实施碳票机制，通过搭建管理平台，完成《林业碳票管理办法（试行）》和《林业碳汇金融业务操作指引（暂行）》编制，建立形成“四种”运作模式，即：“平台+底数+管控”“平台+林权+碳票”“碳票+平台+交易”“碳林+保险+补偿”，促使全县碳资源得到有效管控，促成云南首张林业碳票在盈江县发放。

以强化生态环境保护为重点，筑牢西南生态安全屏障。生态环境保持优良。持续巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，空气质量优良率达 99.4%；3 个国控断面及县城集中式饮用水水源水质达到《地表水环境质量标准》Ⅲ类以上水质标准；全县土壤环境质量状况整体安全稳定，受污染耕地安全利用率 100%。抓自然生态保护和修复，林草资源管护协调推进，完成营造林 1 万亩，低效林改造 0.4 万亩，义务植树 45 万株以上，森林面积 503.85 万亩、森林蓄积量 3875.08 万立方米、森林覆盖率达 73.82%，草地面积 7.8 万亩，湿地面积 1103.42 公顷。压实公益林、天然林管护责任，实现重点区域网格化管理，与 16 个管护责任单位签订管护责任状，聘请 2284 名护林员对全县 154.11 万亩公益林、151.24 万亩天然林实施网格化管理。防灾减灾能力大幅提升，实现了连续 22 年无重大森林火灾、无重大人员伤亡事故的好成绩。抓好河湖生态修复和开展美丽河湖建设工作，河湖长责任制有效落实，河湖“清四乱”成为常态。大盈江、户宋河水库、香额湖通过州级美丽河湖评审，大盈江获得“云南省省级美丽河湖”荣誉。完成全县小水电站整改分类评估及“一站一策”方案编制工作，按要求完成全县 87 座小水电站清理整改工作任务并顺利通过州县两级验收。生物资源多样性保护与可持续发展成效显著。印发《云南省盈江县生物多样性保护实施方案（2017-2030 年）》，全面推动生物多样性保护工作，相继与中国科学院、中国林业科学院等单位进行合作开展“跨喜马拉雅植物区系组成与散布机制研究”“兰科植物调查研究”和“生物多样性调查研究”等项目。加强野生动植物资源管理，2022 年受理野生动物肇事 109 起，理赔野生动物肇事

公众责任保险 20.32 万元。新物种不断被发现，近年来发布了 20 多种新物种及新纪录种。国内仅栖息于大盈江流域的黄嘴河燕，随着连续开展跨区域、跨行业抢救守护行动，种群数量由从 2018 年 7 只增长到 2020 年的 13 只，成为生态保护的典范，受到央视等各大媒体宣传报道。河燕鸥、犀鸟等物种接连获得央视、《人民日报》、新华社点赞，特别是在 COP15 大会召开期间，盈江旗舰物种频频亮相，向世界展示了盈江、云南乃至我国生态文明建设取得的新进展。

以推动生态经济发展为亮点，促进生态产业稳步发展。2023 年完成地区生产总值 124.46 亿元，三次产业比重为 32.2：25.3：42.5。一是做优做特生态农业。全县聚焦粮食安全、特色产业等重点任务高效推动落实，全年完成农林牧渔业总产值 64.85 亿元，增长 4.4%。扛牢粮食安全责任，粮食生产“十七连丰”。改造提升高标准农田面积累计达 49.06 万亩，粮食播种面积 70.7 万亩，实现播种面积和产量双增长；深入实施品牌和质量强县战略，“大盈江”品牌大米取得中国有机大米认证并入选云南省“绿色食品牌”名录；实施糖料蔗“保险+期货”保险试点工作，为 4132 户蔗农理赔 2145.88 万元保费；实施种业振兴行动，完成优质稻良种繁育中心一期项目建设，甘蔗、烟叶、茶叶、畜牧业等传统优势产业持续巩固；新植澳洲坚果 2.2 万亩，种植面积突破 30 万亩，综合产值突破 6 亿元。二是做大做强生态工业。全力减少弃水窝电，用好用活能耗政策，将水泥行业腾退的能耗指标充分用于工业硅生产，18 家硅冶炼企业 26 条生产线全面开炉生产；积极引导水泥企业拓展市场，充分平衡错峰生产政策因素；允罕水泥有

限公司 3000 千瓦时光伏发电项目、上海中昊针织有限公司服装轻纺全产业链一体化等一批重点项目投产达效。通过国家高新技术企业认定 4 家、省级星创天地 1 个，实施科技计划项目 3 个。汇聚全县之力大抓工业经济，全年实现规模以上工业增加值 18.19 亿元。三是做精做美生态旅游。盈江大力推进景区景点建设，大盈江国家级风景名胜区大盈江旅游基础设施建设项目、勐弄龙门古寨等一批项目建成运营，建有 5 个 A 级旅游景区（云南盈江国家湿地公园、允燕山景区、凯邦亚湖景区、龙门古寨、下勐劈）。云南盈江国家湿地公园、云南之蓝、傣文化园、中国犀鸟谷、苏典下勐劈、凯邦亚湖等成为网红打卡热点。旅游助农工作成效显著，成功推出石梯、下勐劈等特色旅游村寨 10 余个，实践出了一条牛棚变客栈、农民当老板、村民变导游的乡村旅游发展之路。下勐劈被国家发改委、文化和旅游部公布为全国乡村旅游发展典型案例，太平雪梨村入选第四批全国乡村旅游重点村。盈江南方丝绸之路徒步线路入选省级体育旅游精品线路。积极推进旅游与林业、农业、交通、工业、商贸等的融合发展，着力构建“1+10+N”的大旅游产业体系，逐渐形成不同旅游产品之间相互错位竞争，大众游为主，大众游与小众游相互补充、相互促进的全域旅游态势。全年接待游客 500.98 万人次、增长 6.43%，旅游业总收入 56.79 亿元、增长 26.57%。

以持续改善生态生活为要点，打造大盈江畔宜居家园。紧紧围绕“人居环境 1 档标准”8 项要求，采取村庄垃圾“户清理、村收集、乡转运、县处理”模式，引导群众“清六堆”“建三园”，农村人居环境得到明显提升。扎实开展村庄清洁行动和“大扫除、

大消毒”爱国卫生运动；扎实推进省级卫生村创建工作，目前全县已创建省级卫生乡镇5个；农村道路硬化、安全饮水、通动力电实现899个自然村全覆盖；建成以旧城大寨、五和家园、平原岗勐新村为代表的民族团结进步村，以盏西广么、昔马蚌林为代表的人居环境示范村，以新城黑山、盏西红木岭干为代表的脱贫致富小康村，全县村容村貌发生深刻变化，农村生活环境更加洁净舒适、生态健康。加快推进乡镇垃圾处理，目前坝区5个乡镇已配备垃圾收运处置设备，按照村收集、乡（镇）转运、县处理的模式基本达到全收集全处理，实现无害化处理，正在实施7座垃圾中转站建设。积极推进盈江县边境小康村垃圾治理项目，已采购垃圾车、垃圾集装箱、垃圾桶等。实施8个乡镇集镇污水处理站一期工程和弄璋镇、盏西镇集镇污水管网建设项目，完成年度农村人居环境考核目标要求。创新开展示范创建进沿边村寨、进易地扶贫搬迁点等工作，形成亮点突出、特色鲜明的“7+N”活动格局，探索形成鲜活的“盈江做法”，被命名为第九批全国民族团结进步示范县，9个边境乡镇和22个沿边行政村被命名为省、州民族团结进步示范单位。按照盈江县委“五个行动”的思路，通过做大做强传统产业、特色产业，在抓产业促增收上下功夫，不断增强发展动能，实现22个沿边行政村“一村一品”、农民合作社全覆盖，2023年，22个沿边行政村村集体经济经营性收入预计超过10万元。

以传承民族生态文化为基点，不断增强生态文明意识。大力传承景颇族“万物有灵”的自然生态观、傈僳族“大自然需要保护和敬畏”为内核的民族优秀生态观，积极开展传统民族文化、

生态文化、传统农耕文化保护工作，把传统文化同生态保护结合，把保护传承和开发利用结合。全县各族党员干部群众发扬泥石流治理的“浑水沟精神”，在大灾大难、生死考验中，丰富了“浑水沟精神”，铸就了“盈江精神”，并不断弘扬“浑水沟精神”“盈江精神”推动“两山”建设。盈江利用报纸、广播电视、网络、新媒体等媒介，强化习近平生态文明思想的宣传教育，推进绿色发展理念进机关、进学校、进企业、进社区、进农村，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，着力提高全社会对生态文化的认同度、接受度和践行度。2023年共发放宣传资料16000余份，环保购物袋3000余个。依托“美丽盈江”“盈江云”“盈江环保”

等平台积极发布宣传稿件，其中，《德宏盈江：“童”心共绘清洁美丽世界》和《【基层人物】张天亮：“戍边就要像螺丝钉一样‘钉’在脚下这片土地”》2篇稿件被“学习强国”平台采用发布。

## （二）存在问题

**高水平生态环境保护与修复压力较大。**深入打好污染防治攻坚战压力较大，在水环境污染方面，目前全县3个国控断面水质类别均为Ⅲ类，达到Ⅲ类考核要求，但随着社会经济的快速发展，城镇化进程不断推进，人口聚集效应显现，污染物排放量不断增多，乡镇污水处理设施建设滞后，农业面源污染、生活源污染、工业源污染逐渐凸显，将进一步增加水体的污染负荷，对地表水水质造成一定影响，全县水环境质量管理力度仍需加强；在主要污染物减排任务方面，近年来全县主要污染物COD、氨氮和NO<sub>2</sub>、SO<sub>2</sub>减排工作取得一定成效，但随着减排工作的不断推进，

减排潜力日益减小，全县以硅冶炼、水泥等高能耗高污染为主的工业结构导致资源能源消耗和污染物排放仍然较大，污染物减排工作面临压力较大。生态修复工作仍需加强，县域内的生态修复与保护工作已经取得一定成效但生态修复仍然面临一些问题，受制于技术、资金等限制，生态修复技术粗放、矿山修复的治理成效总体一般。生态系统整体保护与系统修复合理思维较缺乏，相关的政策法规及监管制度不完善，工程应用不足，后期修复维护成本较大都是目前亟待解决的。盈江县地质灾害发育强烈，水土流失严重，存在潜在的石漠化威胁，还需要投入更多的资金、技术来保障人民群众的生命财产安全。

**高质量发展要求下产业绿色发展步伐较慢。**盈江县产业结构以第三产业为主导，存在二产比重提升不快和一产内部产业较为单一的问题，随着经济社会的不断发展及经济结构不断调整，第二、第三产业的壮大及产业的转移，环境承载压力呈上升趋势，产业发展亟须转型升级，走绿色发展道路。在农业方面，全县农业以传统农业为主，农业科技支撑不足，农业产业链短，农副食品加工占比较低，精深加工不足，澳洲坚果、水稻等优质农副产品品牌价值未溢出；绿色农业发展水平不足，在秸秆综合利用、畜禽粪污综合利用等方面低于全省平均水平。在工业方面，全县工业处于工业化中期阶段，以传统重工业为主，产业链短，工业硅价格不稳定，电力产能未能完全激活，水电清洁能源未能得到有效利用，矿采选和冶炼、制造加工等新增产能项目由于生态环境保护要求、土地等因素难以落地；全县单位 GDP 能耗为 0.7572 吨标准煤/万元，高于全省 0.487 吨标准煤/万元，特别是硅产业、

水泥产业、糖产业等耗能产业能耗较高，节能降碳仍需加强；需加强工业企业节水改造，提高水资源重复利用率；目前盈江县产业园区内部基础设施、公共服务设施缺乏，循环化体系构建不足，同时工业产业层次偏低、产业链条短、产品处于价值链中低端，产业园区亟需转向高质量发展。在旅游业方面，盈江作为滇西旅游大环线的重要节点，旅游产业成为近年来的新型产业，但因交通、旅游项目及配套服务等尚不完善，旅游资源转化为旅游产品程度低，旅游吸引力不足，旅游综合效应未彰显，且总体知名度相对较低，景点主要集中在大盈江两岸，大部分以自然景观为主，景点相对分散且单一；口岸经济方面，盈江那邦口岸由于缅甸地区局势不稳定等原因，口岸长期处于封闭状况，口岸经济发展受阻。

**城乡生态环境保护基础设施建设滞后。**盈江县由于资金、管理缺乏等原因导致污水治理设施建设和污水管网建设滞后、垃圾收运设施建设不足、城乡环保基础设施建设差异较大等问题。乡镇污水处理设施建设滞后，全县范围内仅有平原镇、芒章乡建设有污水处理厂或一体化设施，那邦镇、弄璋镇、盏西镇、卡场镇等其余 13 个乡镇生活污水处理均为氧化塘、氧化沟等简易污水处理设施，乡镇污水处理设施和管网建设因资金等问题滞后；县城老城区生活污水管网建设滞后、污水设施配套不齐全，雨污分流不彻底，团结大沟截污治污不完善，导致流经城市区域的河流水污染防治面临较大压力；部分地区农村地区存在生活污水收集和处理和生活垃圾收集处理设施建设滞后，农村污水治理工作仍需加强。城镇垃圾处理能力需要进一步提升，运送至芒市、瑞丽协

同处理成本较高，需积极推动盈江县垃圾焚烧发电项目建设及盖西镇芒璋乡等乡镇垃圾热解设施建设，降低垃圾处理成本；农村环境综合整治难度大，农村环境整治长效管理机制仍未有效建立，农业和农村面源污染需进一步整治。

**生态文明建设体系仍需完善。**作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的盈江县，在生态制度建设方面取得了一定突出的成就，但生态文明建设体系建设还需完善。在推动“一带一路”绿色发展、深化中缅环境合作机制、生态补偿、生物多样性保护与可持续发展、生态产品价值转化等方面还有待提升、创新；发改、自然资源、林草等生态文明建设的关键部门用于支撑决策的基础数据缺乏有效共享与整合，环境与发展综合决策机制有待完善；制度落实机制还不完备，在建立基于生态红线与资源环境承载力红线的约束机制和旨在促进环保的价格、财税、金融的激励机制方面还有很多工作要做；全县环保资金欠缺，生态环境保护投融资机制尚未形成，资金筹措渠道不畅，筹措方式不够灵活，在生态环境保护上的投资能力有限，水系综合整治、水源规范化建设、环保基础设施建设、农村环境保护、环境监管能力建设等方面的资金缺口较大；环境监管能力薄弱，特别是基层环境执法、环境监测、乡镇环保机构在队伍建设、装备保障、车辆保障等方面不能适应快速发展的生态环境保护工作需要。

### （三）面临的机遇与挑战

#### 1、机遇

新时代区域协调发展战略大背景赋予盈江新的发展机遇。党的二十大报告提出，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山

的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。在生态文明建设迈向新征程的背景下，结合国家美丽中国建设、共建“一带一路”绿色发展、“大循环、双循环”新发展格局、乡村振兴、西部大开发、大滇西旅游环线建设等持续推进，作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的我县正迎来新一轮发展机遇，政策优势的加快释放，将为生物多样性保护与可持续发展、生态环境保护修复、生态产业高质量发展、区域联动发展、城乡人居环境提升、应对气候变化等方面带来新的要求和机遇，为以高品质生态环境支撑高质量发展打下基础，助力我县建设人与自然和谐共生的美丽盈江。

**生物多样性保护与可持续发展迎来新机遇。**在生物多样性保护与可持续发展的战略背景下，盈江县作为我国生物多样性最为富集和最具保护价值的40处A级保护区之一，享有“中国鸟类资源第一县”“活着的动植物基因库”“动植物王国”和“物种基因宝库”盛誉，依托地理区位、自然资源优势等，在生物多样性保护与利用、生态产品价值转化、生态产业发展等方面将获得更多的机遇。

**云南省高质量发展战略带来的机遇。**云南省委、省政府提出“3815”战略、争当生态文明建设排头兵、绿美云南建设等要求，重塑支柱产业新优势，发展特色优势产业，加快“数字云南”建设步伐等决策部署等一系列重大决策，我县处于滇西一体化发展格局，对全县生态产业发展、生态环境保护与修复、交通设施、区域联动发展、城市建设等方面迎来机遇。此外，全省“一环、两带、六中心”旅游总体布局的持续建设，将继续建设好大滇西旅

游环线，完善提升公共服务设施，加快建设一批文化和旅游重大重点项目，培育打造新业态新产品，全面提升智慧旅游服务能力和水平，将大滇西旅游环线打造成文化底蕴深厚、景观形态丰富、服务品质一流的世界级旅游目的地和旅游品牌，成为全省建设国际康养旅游示范区、打造健康生活目的地的重要支撑，为全县全面推动生态文明建设和绿色发展提供了很好的机遇。

**德宏州“三个示范区”建设机遇。**省委、省政府召开德宏现场办公会上强调，德宏州努力成为乡村振兴示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区。我县“孟中印缅经济走廊”及中缅边境线上，也是国家级粮食重点县、国家产粮大县、我国生物多样性最为富集和最具保护价值的40处A级保护区之一、滇西大环线节点，在德宏州“三个定位”的发展趋势下，全县将在“一带一路”绿色发展、沿边开放、乡村振兴、生态产业、生物多样性保护等方面迎来机遇。

**建设“两山”基地的机遇。**我县于2023年10月被命名为第七批“两山”基地，在生物多样性保护与可持续发展、林业碳汇、林业资源价值转化等方面取得了良好的成效。随着《盈江县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地实施方案》的推动，任务措施、项目支撑的支持，全县“两山”转化将持续加强生物多样性保护与可持续发展、生态产品价值实现机制、林业碳汇、生态补偿、生态资源权益市场交易等方面工作，推动全县建设高质量“两山”基地，实现高品质生态环境支撑高质量发展，带动人民致富增收。

## 2、挑战

**新时期边境地区开发开放的挑战。**根据《国家发展改革委等部门关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》(发改开放〔2022〕408号)，到2030年，共建“一带一路”绿色发展格局基本形成。盈江县位于“孟中印缅经济走廊”及中缅边境线上，在全国、全省面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大战略中占有非常重要的位置，“一带一路”绿色发展政策将给盈江带来很好的机遇，但盈江并未划入自由贸易试验区，而盈江口岸为国家二类口岸、那邦通道未能纳入中缅边境管理与合作协定，且缅甸北部局势不稳定，不利于产业要素集聚，边境贸易会受瑞丽、猴桥等口岸屏蔽，加上盈江县北有腾冲—猴桥大通道，南有芒市—瑞丽大通道，盈江居中，要素“擦肩而过”，处于“三不沾”的局面，在省级空间格局中与周边县市相比处于劣势。因此，盈江县如何抓住机遇，发挥自身区位优势、提升边境开发开放能力、提升招商引资吸引力、推动绿色产业发展、发展口岸经济等方面带来挑战，在推动孟中印缅务实合作向更宽领域、更深层次、更高水平拓展有待破题。

**乡村振兴带来城乡融合发展挑战。**因土地资源、水资源、交通等条件分布不均造成县域不均衡发展，南部地区围绕盈江坝、大盈江人口密集、城镇集中、经济发展较好，而北部的六个乡镇发展条件受限，经济发展相对落后，具有南北明显的发展差异。盈江基础设施欠账较多，公共服务供给与民生需求还有差距，坝区山区乡镇发展差异明显，运输方式单一，山区乡镇缺乏高等级公路。北部山区乡镇人口流出严重，坝区耕地保护压力较大，给城乡融合发展带来一定挑战。受外部环境和疫情影响，经济下行

压力加大，产业层次仍然较低，传统优势正在减弱，沿边高速及通道建设急需提上日程。坝区乡镇与山区乡村相比，无论是在资本、技术还是劳动力要素方面，都具有较大的优势。伴随着城镇化建设的不断深入，人口向城市不断集中，导致乡村发展可依赖的生产要素呈现出下降的趋势。大量农村人口进城务工后，农村地区出现了“空心村”现象，耕地无人耕种，农业产业发展面临瓶颈。盈江县将在继续推动脱贫地区乡村全面振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进经济社会发展和群众生活改善，让脱贫群众逐步走上共同富裕等方面面临挑战。

## 二、规划总则

### （一）指导思想

坚持以习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神为指引，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记在全国生态环境保护大会和共建“一带一路”绿色发展倡议系列重要讲话精神，深刻认识新时代生态文明建设的“四个重大转变”，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，认真贯彻落实省委、省政府“3815”战略和德宏州“生态立州”发展战略，以创建生态文明建设示范区为抓手，持续推动“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，通过加强生物多样性保护与发展、强化生态环境保护与修复、提升生态系统多样性和稳定性、加快绿色经济发展、改善城乡人居环境、优化国土空间开发格局、完善生态文明制度建设、推进碳达峰碳中和建设等措施，加快推动生活方式绿色转化和生产方式绿色转型，筑牢国家西南生态安全屏障，厚植绿色富民惠民底色，以高品质生态环境支撑高质量发展，打造生物多样性保护与可持续发展示范区、孟中缅印大通道上的绿色发展示范区、大盈江畔生态宜居地，推动生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化，创建成为国家生态文明建设示范区。

### （二）规划原则

**生态优先，绿色发展。**尊重自然规律，坚持绿水青山就是金山银山的基本理念，从中华民族长远利益出发，自觉推动绿色低碳循环发展，形成节约资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，以高品质生态环境支撑高质量发展，增强和提高优质生态产品供给能力。

**全面谋划，重点突破。**从本地实际出发，发挥本地资源、环境、区位优势，突出地方重点、特色。通过规划编制，选择生态文明建设的重点领域和重点区域作为突破，全面系统分析环境要素，将解决全局性、普遍性问题与解决重点区域、领域、行业环境问题相结合，抓好短板，突出重点，实事求是，因地制宜，上下、横向联动形成合力。

**系统治理，统筹推进。**树牢系统观念，坚持精准、科学、依法治污，预防和治理相结合，减污和增容并重，追根溯源、综合施策，加强山水林田湖草保护修复，统筹推进生态保护与环境治理、城市治理与乡村建设，推动生态环境源头治理、整体治理。

**统筹协调，分步实施。**树立生态文明建设的全局观和大生态观思想，将生态文明建设全方位、全地域、全过程地开展，坚持“山水林田湖草沙”系统治理，针对客观存在的水土流失、生态系统干扰破坏等问题，对山、水、林、田、路、房、厂进行统一规划、集中整治、综合治理，逐步形成有利于生态保护的良性循环系统；着力推进区域融合、产业融合、城乡融合，积极构建互惠互利、共同发展的新格局。

**共同参与，社会共治。**坚持落实生态文明建设和生态环境保护“党政同责、一岗双责”制度，推动生态文明建设；各级各部门知责履责、协调配合，形成工作合力；引导企业主动承担环保责任，公众自觉践行绿色生活方式，构建全民参与生态环境保护的大格局。

### **（三）规划范围与期限**

#### **1、规划范围**

本规划编制范围为盈江县行政管辖的区域,包括下辖 8 个镇、7 个乡即平原镇、太平镇、旧城镇、弄璋镇、昔马镇、那邦镇、卡场镇、盏西镇、铜壁关乡、油松岭乡、新城乡、芒章乡、支那乡、勐弄乡、苏典傈傈族乡,97 个行政村,6 个居民委员会,1152 个村民小组,1 个农场。

## 2、规划时限

规划期限为 7 年,2023 年为规划基准年。规划期:2024-2030 年,近期为 2024-2025 年,远期为 2025-2030 年。

### (四) 示范定位

**生物多样性保护与可持续发展示范区。**认真落实习近平总书记对生物多样性保护提出了一系列重要主张,立足于盈江县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号,重点突出生物多样性保护与可持续发展示范建设。加大生物多样性保护与监管力度,加大对相关法规规章落实情况督查检查力度。积极构建生物多样性监测网络和相对稳定的生物多样性保护空间格局,形成统一有序的生物多样性保护空间格局,森林、草原、荒漠、河湖、湿地等自然生态系统状况持续稳定提升。充分利用盈江县生物资源禀赋,推动生物资源可持续利用,着力提升资源利用效率和经济价值,创新生物多样性可持续利用机制。科学规划观鸟行业,科学设置野生鸟类观测点、观测路线,引导公民文明观赏、拍摄野生鸟类,加强“鸟导”的培训,丰富“鸟导”专业知识,宣扬鸟类保护思想,引导观鸟爱好者科学投喂食物,维护好生态链的平衡。加强水鹿和林下中草药(重楼、黄精、板蓝根等)等产业的开发利用研究。构建高水平“研究—开发—生产—销售”产业

链。扩大生物多样性保护与乡村振兴协同推进、创新机制等应用范围。逐步引导企业自觉保护生物多样性、自觉可持续利用生物资源、自觉分享惠益。形成生物多样性保护推动绿色发展和人与自然和谐共生的良好局面,努力争当生物多样性保护与可持续发展排头兵,为推进全国乃至全球生态文明建设和生物多样性保护贡献盈江智慧。

**孟中缅印大通道上的绿色发展示范区。**立足习近平总书记对云南的生态文明建设排头兵的定位及考察云南的重要讲话,推动共建“一带一路”绿色发展,落实《中印联合声明》(2013年)共建“孟中印缅经济走廊”倡议,坚持“双循环”发展理念,统筹国内国外两个市场,积极有效承接国内外产业转移,加快要素集聚,发展壮大优势产业,推动生态产业化、产业生态化,着力推动盈江协调平衡发展,构建开放型现代产业体系,增强内生发展动力,闯出高质量绿色发展新路子。推动生态产品价值转化加快,坚持以市场需求为导向,以“绿色有机”为目标,稳固提升粮食、甘蔗、蚕桑、蔬菜、茶叶、烟叶、坚果、中药材、咖啡、果业等十大产业,重点发展粮油食品、糖料、坚果、蔬菜、肉制品等精深加工,紧紧围绕“一县一业、一村一品”发展布局,加大“三品一标”认证,强化产品推荐力度,拓宽“德牌”农产品知名度;充分挖掘盈江沿边跨境、历史人文、自然资源优势,着力建设一批县内具有龙头作用和基础效应的文旅康养设施和项目,突破发展健康养生产业;充分利用盈江丰富的水电资源优势,抢抓机遇、顺势而谋,重点打造清洁载能产业;形成以绿色农业、

生态旅游、绿色能源为主的绿色产业体系，打造孟中缅印大通道上的绿色发展示范区。

**大盈江畔生态宜居地。**以习近平生态文明思想为指导，以大盈江流域为重点，辐射周边流域，系统评估盈江县国土空间生态环境本底，推进生态红线划定，严格落实空间管控要求，全面推进盈江山水林田湖草生命共同体的全方位综合治理，实施湿地保护、水土流失与石漠化综合治理、水土污染修复、矿山生态修复、生物多样性保护、河流水系综合整治等重点工程，并结合乡村振兴机遇，充分挖掘盈江民族生态文化，推动城乡融合发展，促进人居环境持续提升、城乡生态环境基础设施建设逐步完善、美丽乡镇和和美乡村建设，把大盈江流域打造成为美丽生态河流、生态宜居地。

### （五）规划目标

**总体目标：**深刻认识新时代生态文明建设的“四个重大转变”，围绕“创建国家、省级生态文明建设示范区”的目标，充分发挥突出区位优势、生态优势、产业优势，全面推进生态文明建设，着力打造以筑牢西南安全屏障为重点的生态安全体系、以高质量绿色发展为特征的生态产业体系、以国土空间规划为基础的生态空间体系、以城乡融合发展为基础的生态生活体系、以多元共治为目标的生态制度体系、以优秀生态文化为标志的生态文化体系，促进生产、生活方式绿色转型，推动城乡融合发展，在生物多样性保护与可持续发展、孟中缅印大通道上的绿色发展、大盈江畔生态宜居建设方面作出示范，努力创建成为国家、省级生态文明建设示范区。

**近期目标（到 2025 年）：**全面完成省、州下达主要污染物减排、环境风险防控、生态空间管控等约束性指标；国控地表水达到或优于Ⅲ类水质断面比例 100%，大气环境、声环境质量持续保持稳定，一般工业固体废物综合利用率稳步上升， $\Delta EQI$  稳定  $< -1$ ；土地集约节约利用，城乡布局合理，国土空间开发保护格局得到优化；产业转型升级步伐加快，生物多样性保护与可持续发展取得显著成效，生态旅游康养产业成为盈江县经济转型升级、高质量绿色发展的重要支撑，新能源产业、生态农业水平明显提升，传统工业转型升级速度加快，生态产业体系逐步完善，单位 GDP 能耗持续下降，万元工业增加值用水量下降率比 2020 年下降幅度 16.2%，农田灌溉水有效利用系数达到 0.51；森林覆盖率保持稳定，水土流失综合防治体系初步建立；城乡环境基础设施建设逐步完善，村镇饮用水卫生合格率稳步上升，环境综合整治基本完成，和美乡村建设成效明显；生态文明制度体系逐步完善，生态产品价值实现的制度框架初步形成；绿色生产生活方式逐步建立，新增和更新公共汽电车中新能源和清洁能源车辆比例稳定达到 100%，公众对生态环境质量满意程度达到 95% 以上，力争创建成为云南省省级生态文明建设示范区，为高品质生态环境保护支撑高质量发展打下坚实基础。

**远期目标（到 2030 年）：**到 2026 年，达到国家生态文明建设示范区指标考核要求，力争创建国家生态文明建设示范区；到 2028 年完成“绿水青山就是金山”实践创新基地复核工作。生态文明制度体系逐步完善，大盈江流域生态环境保护与修复、完善“两山”转化、生物多样性保护与可持续发展取得新进展体制

机制建设取得成效，健全生态产品价值实现机制基本建立；水环境质量、空气质量、声环境质量保持优良，土壤环境安全得到有效保障；村镇饮用水卫生合格率达到 100%；水土流失治理成效显著，山水林田湖草生态系统服务功能总体恢复；产业结构得到优化，建成以产业生态化和生态产业化为主体的现代化生态经济产业体系，“中国鸟类资源第一县”品牌影响更加广阔，生物多样性保护与可持续发展示范效益更加突出，生态旅游康养产业、生态农业和绿色能源产业取得新进展，孟中缅印大通道上的绿色发展取得突破；城乡人居环境得到显著提升，城乡融合发展成效显著，大盈江畔生态宜居地建设成效显著，生态文明建设取得了新进展。

## （六）规划指标

### 1、国家生态文明建设示范区现状及目标值

根据《国家生态文明建设示范区建设指标》，国家生态文明建设示范区指标考核盈江县的共有 35 项，35 项指标均达到考核要求，达标率 100%。根据盈江县指标情况，分别设定 2025 年和 2030 年目标，详见下表。

表 1 盈江县国家、省级生态文明建设示范区建设指标规划目标表

领域	任务	序号	指标名称	单位	2023 年	目标值	
						2025 年	2030 年
目标责任	（一） 目标责任落实	1	生态文明建设占党政实绩考核的比例	%	22.3	≥23	≥24
		2	党政领导干部生态环境损害责任追究制度	-	建立	建立	建立
		3	领导干部自然资源资产离任审计	-	开展	开展	开展
生态	（二） 环境	4	PM <sub>2.5</sub> 浓度	目标值（德宏州下达要求） μg/m <sup>3</sup>	≤24.4	完成上级考核	完成上级考核

领域	任务	序号	指标名称		单位	2023年	目标值	
							2025年	2030年
安全	质量改善			完成情况		20,完成上级考核任务且保持稳定	任务且保持稳定	任务且保持稳定
			水环境质量			-		
	5	地表水达到或好于III类水体比例	目标值(德宏州下达要求)	完成情况	%	100	完成上级考核任务且保持稳定	完成上级考核任务且保持稳定
			100,保持稳定					
		县城污水处理率		98.5		≥98.7	≥99.2	
		县级城市建成区黑臭水体消除率		不考核		100	100	
		较大面积农村黑臭水体整治率*		无		100	100	
	(三)生态质量提升	区域生态保护监管				-		
		6	生态质量指数(EQI)		-	1.356, EQI: 75.44	△EQI>-1	△EQI>-1
			自然保护地和生态保护红线生态环境重点问题整改率		%	100	100	100
			生物多样性调查		-	开展	开展	开展
		7	生态系统保护修复				-	
森林覆盖率*			%	73.82	保持稳定	保持稳定		
草原综合植被盖度*				89.6	保持稳定	保持稳定		
(四)生态环境风险防范	8	受污染耕地安全利用率*		%	100	≥93	≥93	
	9	重点建设用地安全利用		-	有效保障	有效保障	有效保障	
	10	外来物种入侵防控		-	有效开展	有效开展	有效开展	
	11	突发环境事件应急管理机制		-	建立	建立	建立	
生态文	(五)节能减排	12	新增和更新公共汽电车中新能源和清洁能源车辆比例		%	100	100	100

领域	任务	序号	指标名称		单位	2023年	目标值	
							2025年	2030年
化	降碳增效							
	(六) 资源节约集约	13	万元工业增加值用水量下降率	目标值(德宏州下达要求)	%	比2020年下降幅度9.2%	比2020年下降幅度16.2%	完成上级规定的考核任务
				完成情况		14.77, 完成上级规定的考核任务		
		14	农田灌溉水有效利用系数*	目标值(德宏州下达要求)	%	0.515	0.518	完成上级规定的考核任务
				完成情况		0.494		
		15	农膜回收率*		%	90.32	≥91	≥93
		16	一般工业固体废物综合利用率		-	84.6	保持稳定	保持稳定
	(七) 全民共建共享	17	公众对生态环境质量满意度		%	94	≥95	≥96
		18	城镇新建绿色建筑比例		%	100	100	100
	生态文明制度	(八) 体制机制保障	19	生态环境信息公开率		%	100	100
参考性指标		1	农村生活污水治理(管控)率		%	42.86	≥45	≥50
		2	声环境功能区夜间达标率		%	100, 完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务且持续提高	完成上级规定的考核任务且持续提高
		3	危险废物填埋处置量占比		%	无危险废物填埋	持续下降	持续下降

领域	任务	序号	指标名称		单位	2023年	目标值	
							2025年	2030年
		4	河湖岸线保护率	目标值（德宏州下达要求）	%	到2025年完成其他河流范围划定工作	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务
				完成情况		100，完成上级规定的考核任务		
		5	规模以下畜禽粪污集中收运利用体系	-	建立	建立	建立	
		6	耕地土壤有机质含量		g/kg	2022年为31.9，2023年结果未出	保持稳定或有所提高	保持稳定或有所提高

## 2、云南省省级生态文明建设示范区指标现状及目标值

根据《云南省省级生态文明建设示范区建设指标体系》（2022），考核盈江县共有39项，39项指标中34项指标已达标，未达标5项，分别为生态文明建设示范区规划、单位地区生产总值能耗、单位国内生产总值建设用地使用面积下降率、秸秆综合利用率、政府绿色采购比例，达标率为87.7%。根据盈江县指标情况，分别设定2025年和2030年目标，详见下表。

表2 盈江县云南省省级生态文明建设示范区指标县长及目标汇总表

领域	任务	序号	指标名称	单位	现状值	目标值	
					2023年	2025年	2030年
生态制度	(一)目标责任体	1	生态文明建设示范区规划	—	正在编制	制定实施	制定实施
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	—	有效开展和实施	有效开展和实施	有效开展和实施
		3	生态文明建设占党政实绩考核的比例	%	22.3	≥23	≥24

领域	任务	序号	指标名称		单位	现状值	目标值	
						2023年	2025年	2030年
	系与制度建设	4	河（湖）长制		—	全面实施	全面实施	全面实施
		5	林长制		—	全面实施	全面实施	全面实施
		6	生态环境信息公开率		%	100	100	100
		7	依法开展规划环境影响评价		—	开展	开展	开展
生态安全	(二)生态环境质量改善	8	环境空气质量		%			
			(1)优良天数比例	目标值（德宏州下达要求）		97.8	完成上级考核任务且保持稳定	完成上级考核任务且保持稳定
				完成情况		98.6，完成上级考核任务且保持稳定		
			(2)细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度	目标值（德宏州下达要求）		≤24.4		
		完成情况		20，完成上级考核任务且保持稳定				
		9	水环境质量		%			
			(1)水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度	目标值（德宏州下达要求）		100	完成上级考核任务且保持稳定	完成上级考核任务且保持稳定
				完成情况		100，保持稳定		
	(2)劣Ⅴ类水体比例下降幅度		无劣Ⅴ类水体					
	(3)黑臭水体消除比例		无黑臭水体					
	10	城市声环境质量		%	100，完成上级规定的考核任务，且持续提高	声环境功能区夜间达标率≥85	声环境功能区夜间达标率≥85	
	(三)生态	11	生态环境状况指数		—	83.52	保持稳定或变好	保持稳定或变好
		12	森林覆盖率		%	73.82	保持稳定	保持稳定
13		生物多样性保护		—				

领域	任务	序号	指标名称	单位	现状值	目标值	
					2023年	2025年	2030年
	系统保护		(1) 国家重点保护野生动植物保护率	%	97.62	≥97.62	≥97.62
			(2) 外来物种入侵	—	不明显	不明显	不明显
			(3) 特有性或指示性水生生物种保持率	%	无特有性或指示性水生生物种	无特有性或指示性水生生物种	无特有性或指示性水生生物种
生态安全	(四) 生态环境风险防范	14	危险废物利用处置率	%	100	100	100
		15	突发生态环境事件应急管理机制	—	建立	建立	建立
		16	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	—	实施	实施	实施
		17	受污染耕地安全利用率	%	100, 完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务
		18	重点建设用地安全利用	—	有效保障	有效保障	有效保障
生态空间	(五) 空间格局优化		自然生态空间	—			
		19	(1) 生态保护红线	—	生态保护红线面积为1552.88平方千米, 占全县面积的35.57%	面积不减少, 性质不改变, 功能不降低	面积不减少, 性质不改变, 功能不降低
			(2) 自然保护地		自然保护地数量3个, 面积为67301.78公顷, 性质未改变, 功能未降低	自然保护地数量与面积不减少	自然保护地数量与面积不减少
			(3) 永久基本农田保护红线		面积为33483.41公顷, 质量未降低, 布局更优化	面积不减少, 质量不降低, 布局更优化	面积不减少, 质量不降低, 布局更优化

领域	任务	序号	指标名称		单位	现状值	目标值	
						2023年	2025年	2030年
		20	河湖岸线保护率	目标值	%	到2025年完成其他河流范围划定工作	完成上级管控目标	完成上级管控目标
				完成情况		56, 完成上级规定的考核任务		
生态经济	(六) 资源节约与利用	21	单位地区生产总值能耗	目标值(德宏州下达要求)	吨标准煤/万元	能耗目标下降6%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务
				完成情况		0.7572, 同比增长1%		
		22	单位地区生产总值用水量	目标值(德宏州下达要求)	立方米/万元	比2020年下降10.6%	比2020年下降18.2%	完成上级规定的目标任务
				完成情况		12.5, 完成上级规定的目标任务		
		23	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率		%	-1.9	≥4.5	≥4.5
		24	主要粮食作物化肥农药利用率		%	—		
	(1) 化肥利用率			43.39		≥44	≥45	
	(2) 农药利用率			43.63		≥44	≥45	
	(七) 产业循环发展	25	农业废弃物综合利用率	%	—			
			(1) 秸秆综合利用率		87.37	≥90	≥92	
			(2) 畜禽粪污综合利用率		80.2	≥85	≥90	
			(3) 农膜回收利用率		90.32	≥91	≥93	
26	一般工业固体废物综合利用率提高幅度(综合利用率>60%的地区)		%	84.6	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善		
生态生活	(八) 人居环境	27	县级以上集中式饮用水水源地水质优良比例		%	100	100	100
		28	农村饮用水水质合格率		%	79.36	≥90	≥100
		29	城镇污水处理率		%	92.4	≥93	≥94
		30	农村生活污水治理率		%	42.86	≥45	≥50

领域	任务	序号	指标名称		单位	现状值	目标值	
						2023年	2025年	2030年
	境改善	31	城镇生活垃圾无害化处理率		%	90.5	≥92	≥95
		32	农村生活垃圾无害化处理村占比		%	81.6	≥82	≥85
		33	农村无害化卫生厕所普及率	目标值（德宏州下达要求）	%	上级下达公厕改造任务13座，农村无害化户厕改造2000座	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务
	完成情况			实际完成公厕13座，完成农村无害化户厕改造2000座，完成上级考核任务				
	（九） 生活方式绿色化	34	城镇生活垃圾分类减量化行动		—	实施	实施	实施
		35	城镇新建绿色建筑比例		%	100	100	100
36		政府绿色采购比例		%	74	≥95	≥95	
生态文化	（十） 观念意识普及	37	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例		%	100	100	100
		38	公众对生态文明建设的满意度		%	94	≥95	≥96
		39	公众对生态文明建设的参与度		%	89.6	≥90	≥92

### 三、规划任务与措施

#### （一）锚定目标压实责任，落实目标责任体系

落实生态文明建设目标责任制度。全面落实“党政同责”“一岗双责”，实施政府部门生态文明建设目标年度评价、考核机制，完善盈江县生态文明综合考评办法和指标体系，推动考评重点向绿色发展和生态建设等高质量发展指标转变。考核结果向社会公布，并作为各级党政领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。将全县生态文明建设目标达标情况以及生态文明建设重点任务、措施完成情况纳入部门考核，确保规划期间，生态文明建设工作占党政实绩考核的比例稳定保持在20%以上。

落实生态环境损害责任追究制度。严格落实《云南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》，严格责任追究，对造成生态环境损害的，依据《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》追究有关领导干部责任，不论是否已调离、提拔或退休，落实终身追责。加强生态文明考核与责任追究的统筹协调，建立落实保障制度。对不顾资源和生态环境盲目决策、造成严重后果的，严肃追究有关人员的领导责任；对履职不力、监管不严、失职渎职的，依纪依法追究有关人员的监管责任。

落实自然资源资产离任审计制度。完善领导干部自然资源和生态环境管理责任任期内轮审制度，加强乡镇党政主要领导干部及发改、自然资源、生态环境、农业农村、林草、水利等承担自然资源资产管理和生态环境保护责任的县直部门主要领导干部履行自然资源和生态环境管理责任情况离任（任中）审计监督。按照德宏州审计机关的决策部署，围绕节能减排、污染防治、生

态保护修复、资源开发利用等财政专项资金投入、分配、管理和使用管理,重点关注生态环境保护修复重大工程、环境基础设施、资源循环利用等重点项目的实施效果,保障资金安全,促进政策目标实现,开展专项审计和审计调查。持续做好能耗、污染物排放、碳排放等数据的统计工作,为探索开展碳排放权、排污权、用水权交易工作提供扎实的数据支撑,探索建立生态产品价值实现机制,打通绿水青山就是金山银山转化通道。完善大盈江流域生态环境保护、治理和管护联防联控机制。条件允许时支持银行业金融机构探索开展与环境相关的用能权、排污权、碳排放权的金融业务。

健全生态文明建设目标评价考核制度。完善生态文明建设考核、责任追究机制,颁布实施《盈江县生态文明建设目标评价考核实施办法》,明确盈江县生态文明建设目标评价、考核机制,完善综合考评办法和指标体系,将关系生态文明建设水平和环境保护成效的指标纳入县乡(镇)领导干部政绩考核评价体系,推动考评重点向绿色发展和生态建设等高质量发展指标转变。完善奖惩分明的工作激励机制,发挥考评的导向和激励作用,考核结果向社会公布,并作为各级党政领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据,根据考核结果,对盲目决策造成严重污染环境和生态破坏的,严肃追究领导干部的责任。

落实生态环境保护专题报告制度。严格落实生态环境保护专题报告制度。强化生态环境保护履职尽责,生态环境保护具体事项的牵头部门应当推动落实相关工作目标、措施和要求,各级有关职能部门应加强对重点任务的部署推进、监督指导,做到事情

有人管、责任有人担、能力有保障，生态环境保护工作与业务工作同步安排部署、同步组织实施、同步监督检查。有关职能部门每年向同级党委和政府工作报告生态环境保护职责履行情况。承担重要生态环境保护职责的县级有关部门，应当于每年一季度前向县委、县政府报告上年度本部门牵头负责的生态环境保护具体事项、深入打好污染防治攻坚战、中央和省级生态环境保护督察整改、长江经济带生态环境问题整改等方面任务的落实情况，抄送上级主管部门、同级生态环境部门等，并将有关情况依法依规在本部门门户网站向社会公开。

贯彻落实各级生态环境保护督察整改制度。严格执行《中央生态环境保护督察工作规定》《云南省生态环境保护督察实施办法》，重点把握因为主观原因造成的环境问题，紧盯住全局性、普遍性的问题和矛盾，建立整改落实长效工作机制；明确责任追究细则，强化责任追究的威慑力。坚决以案为鉴，扛牢压实责任，举一反三，全面高质量完成各类生态环境保护问题整改。坚持问题导向，持续抓好各级环保督察反馈问题整改成效的巩固提升，严防已整改完成的问题出现反弹回潮。

压实企业环境保护主体责任。企事业单位和其他生产经营者应自觉遵守环境保护法律法规，落实各项环境管理制度，履行环境保护义务，接受社会监督，承担污染治理、损害赔偿和生态修复责任，健全环境治理企业责任体系。严格落实排污许可管理制度。排污单位应落实环境治理主体责任，依法申领排污许可证或进行排污登记，不得无证排污，切实履行排污许可的法定责任。排污单位应当遵守排污许可证规定，规范化建设污染物排放口，

开展自行监测、建立环境管理台账记录制度并如实记录、填报并提交排污许可证执行报告、公开污染物排放信息,加强证后管理。推进生产服务绿色化。加快盈江县传统支柱产业提质升级,落实生产者责任延伸制度,全面推行“源头减量、过程控制、纵向延伸、横向耦合、末端再生”的绿色生产方式,加大清洁生产力度,落实节能减排任务和措施,加强全过程管理,提供生产和服务过程清洁化、消费模式绿色化的产品及服务,减少资源消耗和污染物排放。提高治污能力和水平。强化企业环境治理责任,建立环境管理制度,健全排污管理责任制,按照生态环境管理要求运行和维护污染防治设施,严格控制污染物排放。把环境风险防范纳入环境管理体系,逐步实现污染管理向风险管理转变,构建以预防为主的环境风险管理体系,主动防范和化解环境风险。依法公开环境信息。完善企业环境治理信息主动公开机制,排污单位应当通过全国排污许可管理信息平台、企业网站等途径依法公开建设项目环境影响评价、污染防治设施建设运行情况、污染物排放种类、浓度及排放量、自行监测数据等环境信息,并对信息真实性负责,自觉主动接受社会公众监督。

## **(二) 持续改善环境质量, 构建生态安全体系**

### **1、稳定保持水生态环境质量**

#### **(1) 保障水环境安全**

**全面推进“三水统筹”。**落实《中共中央、国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》,全面推进“三水统筹”,以瑞丽江—大盈江流域为重点,统筹管理水污染合理排放,强化水环境质量目标管理,推进水环境治理改善,提升水生态安全,为实现美

丽盈江、绿色发展、高质量发展提供坚实的水生态环境支撑。统筹建立水资源、水生态和水环境监测评价体系，对大盈江等江河湖库开展水生态环境评价，增加生态用水保障，促进水生态恢复，确保水环境质量只能更好、不能变坏。强化河流源头保护，对于章乃河、朗崩河、南外河等现状水质达到或优于Ⅱ类的河流源头，应严格控制开发建设活动，减少对自然生态系统的干扰和破坏，维持源头区自然生态环境现状，确保水质稳中趋好。以矿产资源开发为主的源头地区，要严控资源开发利用行为，减少生态破坏，加大生态保护和修复力度。清理规范入河排污口，制定《盈江县入河排污口监督管理工作方案》，到2025年底前，完成伊洛瓦底江支流大盈江的排查工作。

**加强大盈江、户撒河等主要河流环境治理。**编制实施大盈江、户撒河、南底河及城镇河流等流域水污染防治规划。健全清理河道乱占、乱采、乱堆、乱建长效机制，加强城镇生活污水垃圾治理，加快城镇生活污水处理设施及配套污水管网改造建设，实现污水垃圾处置全收集全处理。开展农村环境综合整治，逐步实现农村“一水两污”处理全覆盖，加快垃圾无害化处理设施建设。实施污染严重水体清单管理，铁腕整治劣Ⅳ类水质河流及城乡黑臭水体，城市污水处理厂出水按国家要求达标排放，确保流域各监测断面及出境断面水质全部达标。

**持续开展跨界、跨境河流联防联控行动。**适时持续开展中缅联合拉沙河（国界河）清河行动，对各自河道侧面开展清河、清四乱整治行动，切实提高两国边民的生态环境保护意识，增进了中缅两国之间的友谊，积极营造了两国边民共同关心、支持、

参与和监督生态环境保护 and 人居环境提升工作的良好氛围。持续与腾冲市等周边区域开展跨界河湖联防联控行动，落实《关于共同推进槟榔江管理保护治理工作协调联动协议》等要求，全力抓好跨区域河流联防联控，合作推进水环境改善，实现河湖“长治”。

强化水污染治理。强化生活污水污染防治，严格按照污水处理运营管理要求，规范生产运营管理工作，确保出厂水质持续达标一级 A 标排放。有序推进盈江县第二污水处理厂建设，强化县城污水处理能力，2030 年完成建成运行。加快推动除平原镇、芒章乡外的 13 个乡镇污水处理设施建设工程，积极争取资金进行污水处理设施和管网建设，优先安排界河拉沙河流域的那邦镇污水处理设施建设，提升乡镇污水处理能力。推进农业农村污染防治。实施农业面源污染防治行动。大力实施农业产业结构优化调整、化肥农药减量增效、畜禽粪污治理、秸秆综合利用、受污染耕地安全利用、农膜回收，不断提高农业面源污染防治水平。鼓励支持发展环境友好型和生态保育型作物，到 2025 年基本实现已划定集中式饮用水水源保护地一级保护区有序退出农作物种植。推广测土配方施肥、有机肥替代化肥等技术，到 2025 年主要粮食作物测土配方施肥技术覆盖率达 92% 以上。加强工业污染防治。加快产业园区污水集中处理设施建设，做到企业污水全部纳管集中处理。完善产业园区污水处理设施建设，产业园区应按规定建成污水集中处理设施并安装自动在线监控装置。

## **（2）推动瑞丽江—大盈江流域水生态保护与修复**

系统推进瑞丽江—大盈江流域水生态修复与治理。积极争取瑞丽江—大盈江流域水生态修复与治理工程列入国家水利“十

四五”水安全保障规划。该项目（盈江段）对大盈江、盏达河、南底河干流进行综合治理。德宏两江-大盈江干流水生态修复工程。大盈江干流水生态修复治理河长 117.6 千米，主要实施防洪提升工程、闸坝工程、栖息地营造工程、植物修复工程、配套设施工程，其中防洪提升 117.6 千米，鸟类栖息地 450000 平方米、鱼类等生境修复 56132 平方米，管护道路 169.9 千米等。

**加强江河河道的综合治理及水生态修复。**严格落实河湖长制，建立河道整治长效机制，大力实施“清水行动”，采用控源截污、沟通水系、生态修复等措施，推进全县中小河道整治，全面整治和查处在河道上私开排污口和乱排乱放行为，采取强有力措施，确保电站生态下泄流量。实施大盈江、盏达河、勐勇河、回龙河、芒牙河、小关河、南伞河、朗崩河、水槽河等河道的综合治理；实施盏达河莲花山段水环境综合整治、盏达河城区段水环境综合整治、南底河盈江县段水生态修复、香额湖水环境综合整治等项目和工程。实施盏达河城区段水环境综合整治工程、大盈江槟榔江芒康电站至芒璋段水生态修复工程、南底河盈江县段水生态修复及提升工程、大盈江拉洪至虎逃石段水生态保护与提升工程 4 处流域河段整治。

**实施主要支流及中小河流治理。**全面完成列入《灾后水利薄弱环节建设实施方案》及《防汛抗旱水利提升工程实施方案》的中小河流治理项目。对防洪未达标的主要支流开展达标建设，以人口集中、保护对象重要、洪涝威胁大的区域为重点，以沿岸需要保护城镇、农村、人口、耕地较多的河流（河段）为主要对象，以堤防建设、河道清淤、护岸建设为主要措施，加大中小河

流治理力度，显著提高乡镇和农村地区的防洪能力。坚持因地制宜、分类施策，对受洪水威胁严重的城镇、口岸、村庄和农田周边河道以修建堤防工程为主；对河岸冲刷、坍塌为主的河段以修建护岸工程为主，对河道淤积严重水位抬升影响行洪的河段以河道疏浚为主。到 2025 年，全县实施流域面积 3000 平方千米以上 6 件重要河流综合整治工程；实施流域面积 200-3000 平方千米之间 7 件小河流治理工程，全面提升中小河流重要河段治理率、堤防达标率，不断增强中小河流防洪能力。各小水电站要严格执行生态流量的泄放，建立完善的安全生产责任制，积极开展安全标准化建设和绿色小水电的创建。

**有序推进水系连通及水美乡村综合整治。**立足乡村河流特点和保护需要，总结试点建设经验，以县域为单元、河流为脉络、村庄为节点，采取清淤疏浚、岸坡整治、水系连通、水源涵养与水土保持等多种措施，开展水系连通及水美乡村建设，有效解决农村水系存在的淤塞萎缩、水污染严重、水生态恶化等突出问题，建设生态宜居的美丽乡村。

### **（3）强化水资源节约利用**

加强水资源保护开发管理，对任何涉及水资源的工程建设进行严格审查检验，保证符合规划的要求。加强糖业、硅业等重点领域节水。加强工业节水减排，优化产业结构和布局，建立高耗水行业负面清单，同时结合盈江优势产业发展布局，加强制糖厂、硅厂等耗水企业节水能力提升，逐步退出高耗水项目，加快发展生物医药、新能源、新科技以及现代物流等新兴节水产业，建立节水产业体系。完善供用水计量体系和建立在线监测系统，加强

生产用水管理。持续推进水生态和河库健康保障体系。结合“河长制”工作的全面推行，坚持预防为主、防治结合，强化江河源头和水源涵养区生态保护，预防重要江河源头区、重要水源地、山洪灾害易发区等水土流失，注重封育保护和自然修复，保护林草植被和治理成果。在支那乡、苏典乡、盏西镇、勐弄乡、卡场镇等水土流失严重区域开展以小流域为单元的山水田林路综合治理和清洁小流域、坡耕地、侵蚀沟的综合整治。严格水域岸线等水生态空间管控，依法划定河库渠管理范围。积极推进建立生态保护补偿机制。实行河库湿地面积总量管控。力争 2025 年底，河库面貌明显改善，全面实现“河畅、水清、鱼游、岸绿、景美”的目标，基本构建人水和谐的生态水网。

## 2、持续改善大气环境质量

**加强大气面源污染治理。**推进低尘机械化湿式清扫作业，加大县城出入口、城乡结合部等重要路段冲洗保洁力度，渣土车实施硬覆盖与全密闭运输，强化道路绿化用地扬尘治理。整治餐饮业污染，餐饮服务经营场所全部安装油烟净化设施。加强农业秸秆综合利用效率，推动大气氨排放控制，到 2025 年，秸秆综合利用率 $\geq 90\%$ ，到 2030 年 $\geq 92\%$ 。结合盈江养殖业特色，提高牛、羊规模养殖场粪污处理能力，推广新型粪污处理技术，实现牛、羊养殖粪污减量化、肥料化。加强烟花爆竹污染专项整治。严禁任何单位和个人非法生产、销售、运输、储存、燃放烟花爆竹。严格管控禁止燃放区域限定时段，以及县城限定时段东至大盈江左岸滨江路、南至弄璋大桥、西至盏达河岸线、北至规划的环城北路等禁止燃放的区域。

**协同温室气体和污染物治理。**聚焦夏秋季臭氧污染，将臭氧防治与 PM<sub>2.5</sub>、挥发性有机物、氮氧化物等污染防治有机结合起来，实施协同防治。加强汽修行业、干洗店 VOCs 治理，加大餐饮油烟污染治理力度。实施重点行业 NO<sub>x</sub> 等污染物深度治理，持续推进水泥、造纸等行业污染深度治理。到 2025 年，挥发性有机物、氮氧化物排放总量比 2020 年分别下降 10% 以上，PM<sub>2.5</sub> 浓度稳定下降，臭氧浓度增长趋势得到有效遏制，实现细颗粒物和臭氧协同控制。

**强化移动源污染防治。**加快推进新能源或清洁能源车辆、船舶推广应用。规划期间，全县公交车中新能源汽车占比保持 100%。加快充电设施建设，在大型商业购物中心、农贸批发市场等物流集散地建设集中式充电桩和快速充电桩。大力淘汰老旧车辆，推进柴油货车和汽车更新达到国六排放标准；强化移动源污染防治监督管理；继续推进柴油货车污染防治攻坚战。

**深化工业企业污染防控。**充分发挥环境影响评价制度、排污许可证制度、排污税收制度、环保“三同时”制度、环境监察制度、环境监测制度等环境管理制度的作用，强化环境监督管理，促进污染源全面达标排放。进一步规范固定源大气污染源排污许可证管理。强化重点行业重点企业强制性清洁生产审核，列入强制清洁生产审核的企业要在规定时间内完成清洁生产审核。

**加强污染天气研究及应急联动。**完善应急预案设置、重污染应急测报、信息发布、部门协作、联防联控及措施落实等的应急响应体系，提高应急反应能力；组织相关职能部门完善环境空气重污染应急响应机制。结合空气质量现状、应急预案启动响应

情况、应急措施效果评估情况等,优化我县大气重污染应急预案。加强区域合作,积极主动建立区域联防联控制度,强化与梁河县、芒市、瑞丽市等周边县区沟通与协同治污,建立起联防联控的大气复合污染综合防治体系,推动联合交叉执法。

### **3、提高声环境质量**

**严格噪声源头管理。**严格落实国家、云南省噪声污染防治要求,编制或修改国土空间规划、交通运输规划和相关规划时,应合理安排大型交通基础设施、产业园区等与噪声敏感建筑物集中区域之间的布局,落实噪声与振动污染防治相关要求。加大交通运输噪声污染防治,推动各领域分步治理,加强车、路噪声污染防治综合考虑交通出行、声环境保护等需要,科学划定禁止机动车行驶和使用喇叭等声响装置的路段和时间,依法设置相关标志、标线,向社会公告;加强对允燕大道、勐腊路等道路噪声管控,实现昼间、夜间达到功能区要求。强化建筑施工噪声污染防治,严格夜间施工管理。深化工业企业噪声污染防治,加强重点企业监管。推进社会生活噪声污染防治,完善相应管理措施,优化营业场所噪声综合管控,严格经营场所噪声管理,加强公众场所噪声监管,加大对在街道、广场、公园等公共场所组织或开展娱乐、促销、广场舞、体育锻炼等产生噪声污染活动的管理力度,减少或降低对周边环境影响。

**加强噪声污染管控。**加强执法,将噪声污染防治相关执法活动纳入执法检查计划,实施“双随机、一公开”监管,严格依法查处违法行为;加强噪声污染防治有关执法部门之间,以及与司法机关的沟通协调,建立健全衔接联动机制,提高执法效能和依法

行政水平。明确防治责任落实，引导全民共治。落实噪声污染防治责任，推进噪声污染防治协同联动，州生态环境局盈江分局、住房和城乡建设、公安、交通运输等部门分别对工业企业、建筑施工、社会生活、交通运输噪声污染防治协同联动防治，扎实落实上级要求。推动基层群众性自治组织开展噪声污染防治宣传，引导公众自觉减少噪声排放。实施全民行动，保障人民群众获取声环境信息、参与和监督噪声污染防治的权利。确保规划期间，声环境夜间功能区达标率 $\geq 85\%$ 。

#### 4、推进土壤、地下水污染防治

**推动土壤污染防治和安全利用。**全县最终划定优先保护类耕地 614874.04 亩，安全利用类耕地 672.23 亩，严格管控类 736.08 亩。根据耕地类型，持续推动《盈江县受污染耕地安全利用措施落地工作方案》落实，完成受污染耕地安全利用任务要求。按照德宏州已完成的农用地土壤环境质量类别划分成果及建设用地土壤环境污染地块名录及其开发利用的负面清单，严格落实农用地和建设用地土壤环境分级和分类管理，严格保护优先保护类农用地，确保其面积不减少、土壤环境质量不下降。建立完善安全利用技术库和农作物种植推荐清单，持续推进受污染农用地安全利用，到 2025 年，受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率达到上级下达目标任务。

**加强地下水污染防治。**按照《地下水管理条例》要求，县人民政府对本行政区域内的地下水管理负责，将地下水管理纳入本级国民经济和社会发展规划，并采取控制开采量、防治污染等措施，维持地下水合理水位，保护地下水水质。水行政主管部门按

照管理权限，负责本行政区域内地下水统一监督管理工作。生态环境主管部门负责本行政区域内地下水污染防治监督管理工作。自然资源等主管部门按照职责分工做好本行政区域内地下水调查、监测等相关工作。

## 5、加强城乡环境治理

**构建城乡饮水安全保障体系。**推进木乃河县城集中式饮用水水源保护区和 13 个乡镇集中式饮用水源地综合整治，持续改善饮用水水源地环境质量，提升集中式饮用水水源地规范化建设水平。实施全县“百吨千人”饮用水水源地，设立水源保护区标志（包括饮用水水源保护区界碑、界桩、交通警示牌、宣传牌等）、退耕还林，清退一级保护区内全部耕地或经济林、保护区内农户生活污水及生活垃圾的收集处理等工作。构建覆盖全县主要河流、水库、集中式生活饮用水源地等水环境监测网。强化县级及以上集中式生活饮用水源地水质监测。启动县级集中式饮用水源地水质自动监测站的建设。提升农村供水工程建设和管理水平，构建城乡供水同源、同网、同质、同价、同服务的“五同”供水格局。持续实施农村供水问题动态清零，进一步因地制宜统筹推进城乡区域规模集中供水设施建设，促进农村供水规模化、标准化建设和改造。加强对农村分散式饮用水水源管理，完善农村供水长效运行管理体制机制，提升工程运行管护水平，强化水源保护，完善水质净化消毒设施设备，保障水质安全。定期对农村饮用水水源进行监测，确保农村饮用水水质安全，规划期间，村镇饮用水卫生合格率达到 100%。持续深入推进农业水价改革和农村供水工程水费征收管理工作。

**完善城镇环境基础设施。**完善城镇生活污水处理体系。加快城镇生活污水收集处理系统“提质增效”，加快县城污水管网建设力度，逐步完善污水断点、漏点建设，同步加快盈江县第二污水处理厂及配套管网建设进度，2030年第二污水处理厂及配套管网建成投入使用，提高污水处理负荷。按照“雨污分流”的原则，实施城镇和易迁安置点污水管网新建、改造，实现城镇污水管网全覆盖。推进排污权市场化交易，储备一批雨水利用、污水再生利用设施建设项目。进一步完善污水处理设施运行管理制度，建立健全污水处理收费制度，全面启动城镇污水处理收费工作，以收费控制污水源头产生量，以收费推动污水处理的运营管理更加规范，以收费助力乡镇居民环保意识的养成。

**完善城乡生活垃圾处置体系。**根据《德宏州加快推进城市生活垃圾分类工作实施方案》，加快推进盈江县城镇生活垃圾分类体系建设，建立健全部门联动和公众参与机制，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的生活垃圾分类制度。到2025年、2030年，分别实现城镇生活垃圾无害化处理率 $\geq 92\%$ 、 $95\%$ 。按照“村收集、镇处理”的城乡一体化处理模式，制定并推行生活垃圾无害化处置长效保障机制。强化农村生活垃圾收运处置设施及设备配置，合理设计垃圾收运路线，科学调配收运设备，选用成熟可靠的处置工艺和设备，协调布局终端处置设施。因地制宜，采用集中和就近分散的方式进行生活垃圾的分类处置，实现我县农村生活垃圾收运处置体系的全覆盖。

**开展县域农村生活污水治理工程。**根据《盈江县农村生活污水治理专项规划（2018-2030）》梯次开展农村生活污水治理，

重点治理集中式饮用水水源保护区周边村、城乡接合部、乡(镇)政府所在地等区域农村生活污水。结合我省对农村污水的政策要求,选择适宜当地的污水收集和治理模式。一是因地制宜,分区分类,多种模式推进治理。对于青胜乡、马楠苗族彝族乡、水竹乡、墨翰乡等乡镇大部分山区半山区农村,主要采取简易模式治理。二是资源化,生态化,以用促治。采用“小三格+大三格”等生态化措施简易处理后,就近就地还田利用。三是低成本,低维护,可持续。尽可能降低建设费用,维护费用。尽可能少建动力化、一体化的处理设施,降低建设和维护成本;尽可能少建开放式设施,防止形成新的黑臭水体,带来新的问题。四是多点收集,分散利用,方便群众就近就地利用。可以根据村庄的地形地貌、农户居住分布、耕地状况,因循就势,灵活布局多个收集点,方便收集,方便利用,减少管网建设。规划期间,优先推进德宏州盈江县农村人居环境整治项目,优先安排大盈江流域、跨境河流周边村庄污水处理设施建设,力争2025年达到农村生活污水治理率45%,2030年达到50%。

## 6、加强生态环境风险防范

**完善生态环境风险和应急管理体系。**加强企业生产全过程的环境风险防控,建立危废及高污染、高风险化学品数据库;完善危险化学品储存和运输过程中的环境安全管理制度,推行重点环境管理类化工有毒污染物排放、转移登记(PRTR)制度,降低危险化学品运输过程环境风险;完善环境风险应急体系,成立县政府主要领导任总指挥的突发环境事件应急处理指挥部,妥善应对各类突发环境事件,使环境和人群健康风险得到有效管控,

到 2025 年，我县环境应急管理体系基本完善，规划期间，危险废物处置率稳定保持 100%。建立健全环境风险预测预警体系，加强生态环境保护日常监管和线下监控，健全环境风险预警防控体系。

**加强危险废物、医疗废物收集处理。**强化危险废物全过程环境监管，建立完善危险废物环境重点监管单位清单，加强对重点行业危险废物产生、贮存、利用和处置的监督管理。规范废铅蓄电池回收管理机制。补齐医疗废物处置与应急能力短板，完善医疗废物收集转运处置体系，因地制宜推进农村、城镇和偏远地区医疗废物安全处置，逐步健全完善的医疗废物收集转运处置体系。规划期间，危险废物利用处置率稳定保持 100%。

**加强新污染物治理。**落实《云南省新污染物治理工作方案》，统筹推进新污染物环境风险管理，实施调查评估、分类治理、全过程环境风险管控，加强制度和科技支撑保障，建立健全新污染物治理体系，提升新污染物治理能力。结合《云南省“十四五”生态环境监测规划》，制定实施我县新污染物环境调查监测方案。到 2025 年，基本摸清全县重点化学物质环境信息，新污染物调查、监测、筛查、评估能力大幅提升，有毒有害化学物质环境风险防控体系和新污染物治理管理机制逐步完善，科技支撑、财政投入、基础能力建设全面加强。

**提升固体废弃物综合利用水平。**通过以奖代补形式促进区域的固体废物资源化利用，推动糖厂、硅厂等企业制定一般工业固体废物综合利用率提升方案，持续提升一般工业固体废物综合利用能力，到 2025 年，全县一般工业固体废物综合利用率达到

60%以上或持续改善，规划中后期稳定提升。推进生活垃圾处理处置，开展有害垃圾单独收集、分类运输，设置有害垃圾临时贮存点，建立有害垃圾收运台账。加强资源循环利用，持续推动“无废城市”建设，加强废塑料、建筑垃圾、园林垃圾、废旧木材的资源化利用，推进废旧轮胎回收和再制造。

## 7、积极应对气候变化

**制定碳中和碳达峰方案。**落实碳排放强度和碳排放总量双控制度，并摸清我县碳排放现状，编制《盈江县碳中和碳达峰方案》，明确全县碳达峰目标、实施计划和保障措施，强化各领域各层级贯彻落实，促进能源结构转型、传统产业升级、新兴产业发展，结合水电、光伏发电、风电等绿色能源建设，提升生态碳汇能力，在2030年前，二氧化碳排放达到峰值。

**巩固提升林草碳汇能力。**继续实施林业生态重点工程，开展植树造林，统筹城乡绿化，深入开展全民义务植树活动，继续实施天然商品林停伐保护，开展天然林保护修复，继续实施公益林建设；加强水土流失区域的林草植被恢复建设，强化现有森林资源保护。加强湿地保护，在盈江县国家湿地公园等区域探索湿地储碳，提升湿地储碳能力，逐步构建湿地生态监测网络体系，全面加强湿地保护管理能力建设。建立完善的湿地保护管理长效机制，维护湿地生态系统稳定，增强湿地储碳能力。开展森林经营增汇与碳汇潜力研究。在主体开展好创新林草碳汇交易模式和创新金融支持林草碳汇价值实现方式试点工作的基础上，加强森林经营增汇与碳汇潜力研究，对全县森林碳汇量进行计量评估，开展森林碳中和分析评价，算清盈江林业碳汇项目开发潜力。发展

优质碳汇项目。以储备林专债项目、储备林自营项目为目标，鼓励企业参与碳汇项目开发；以碳汇价值变现为依托，引导林农进行森林经营，提高森林质量，帮助林农进行森林经营碳汇开发，储备一批优质的林业碳汇项目。研究开发“平台公司+区块链+碳票赎回”模式，监测期林农人为性发生碳逆转时，利用区块链进行溯源技术，对原有碳票进行赎回，以应对林农自由经营管理处置林地林木。

**持续加强减污降碳。**控制农业和废弃物处理领域温室气体排放。鼓励使用有机肥，加强马铃薯、甘蔗等种植有机肥使用力度，因地制宜推广“种-养-加”“立体种植”和“立体养殖”等低碳高效循环生产方式。控制交通领域温室气体排放，逐步建立城市机动车保有总量调控机制。积极发展城市公共交通，完善城市步行和自行车交通系统。积极推广纯电动汽车、天然气动力汽车等新能源汽车。控制工业领域温室气体排放，鼓励与支持工业企业开展清洁生产审核，将过境河流沿岸食品饮料等行业工业企业作为实施清洁生产审核的重点企业，促进传统产业产品高端化、发展低碳化。优化城市功能布局，加强城市低碳发展规划，城市新区建设规划探索进行碳排放评估。强化城市低碳化建设和管理，建设以节能低碳为特征的电、气等能源供应设施、给排水设施、生活污水和垃圾处理等城市基础设施，建立建筑使用全生命周期管理制度，统筹城市低碳发展和绿色转型，协同治理城市大气污染物和温室气体排放，加强城市照明管理，实施城市绿色照明专项行动。发展低能耗和绿色建筑，采用先进的节能减碳技术和建筑材料，因地制宜推动太阳能等可再生能源建筑一体化应用，加

强建筑节能管理，提升并严格执行新建建筑节能标准，推广低能耗和绿色建筑标准。

**提高适应气候变化能力。**强化应对地质灾害、极端天气、公共卫生等突发事件应急物资储备，建立健全应急物资管理机制、快速互助机制和征用补偿机制。

### **（三）稳定提升生态质量，筑牢西南安全屏障**

#### **1、优化国土空间开发保护格局**

**构建“一核、两带、四片区”国土空间总体格局。**以“联动发展，强化中心，做精城镇，做优乡村”为导向，以山水林田城整体保护格局为目标，以盈江县自然资源禀赋和经济社会发展趋势为基础，形成“一核、两带、四片区”的空间布局，即一核为美丽县城，两带为大盈江经济带和沿边开放经济带，四片区为大盈江坝优化发展区、东部高效转型发展区、西北特色农旅发展区、绿色发展与开放先行区。融入德宏州“一核、一圈、一带”发展格局，逐步形成盈江县主体功能明显、区域优势互补、高质量发展的经济社会发展新格局。

**构建“一带两屏多区”生态保护空间格局。**坚持生态优先，坚决落实国家生态安全战略，结合盈江县自然资源禀赋，构建以重点生态功能区域为主体，筑牢滇西边境生态屏障。严格保护“一带两屏多区”的生态保护空间格局，即一带为依托大盈江形成大盈江生态保护带，两屏为西部依托铜壁关、大娘山形成大娘山生态屏障、东南部依托打鹰山形成打鹰山生态屏障，多区主要指自然保护地内的各大片区，包括大娘山片区、黄草坝片区、马鹿街片区、铜壁关片区、虎跳石片区、盈江国家湿地公园。

**构建国土综合整治与生态修复格局。**根据不同区域自然条件和社会经济状况合理布局、分区施策，有针对性地采取生态修复保护与建设措施，构建以“一江、两带、两区、多节点”国土综合整治与生态修复格局，维护全域生态安全，提高生态系统稳定性。一江是以大盈江为主要骨架、由区域众多河流组成的河流廊道网络系统，“两带”指由生态源地及缓冲区构成的盈江南部打鹰山生态带和北部大娘山生态带，两区指农用地重点整治区、城镇用地重点整治区，多布点指木乃河水库等水库、湿地、地质灾害、水土流失斑块。

**优化产业空间发展布局。**全县构建“一心连一带，一环绕三区联多点”的产业空间，即一心为依托盈江县中心城区形成盈江经济发展核心，一带为沿大盈江流域形成大盈江经济产业带，一环为依托规划公路环线形成全域绿色发展环，三区为依托南部盈江坝子形成的坝区综合产业示范区、依托西部边境乡镇形成的沿边农旅发展区、依托北部山区乡镇形成的高山农业发展区，多点是指沿着县域环线公路将铜壁关乡、昔马镇、勐弄乡、卡场镇、苏典乡、支那乡、盏西镇、芒章乡、新城乡、旧城镇、弄璋镇串联起来联动发展。

**构建“一核一带、两极两轴”城乡发展格局。**结合盈江县城镇空间分布、区位条件和县域发展格局，以国省干道、规划高速公路、规划铁路为支撑，积极对接沿边城镇带、云南瑞丽重点开发开放试验区建设，盈江县形成“一核一带、两极两轴”的城乡总体发展格局。一核：即盈江县城，是县域发展的极核和辐射中心。一带：沿边城镇发展带。两极：即县域两个次中心。其一为建设

北部的盏西次中心，使其成为县域北部的辐射中心和连接“腾冲-猴桥”经济带的门户；其二为那邦镇次中心，依托那邦口岸建设西部的门户，同时带动沿边城镇带的发展。两轴：即县域两条发展轴线。其一为南北向发展轴线，该轴线是打通猴桥口岸至瑞丽口岸最便捷的通道，是县域纵向发展重要通道；其二为依托318省道建设县域西部的发展轴线，打通县城至那邦口岸的通道。

## 2、严格区域生态保护监管

**全面落实生态环境分区管控要求。**严格落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》要求，把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”，落实到生态环境管控单元，制定生态环境准入清单，实现精准施策、科学治污、依法管理，显著提高生态环境精细化差异化管理水平。从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，集成应用各种管理和技术手段，建立“绿色标尺”，强化生态环境管理的系统性和全面性，优化国土空间开发保护格局，厚植美丽中国建设的绿色底色。结合生态环境分区管控信息平台，实现信息共享、业务协同，逐步实现政府、企业、社会组织和公众等共同参与，支撑形成多元共治、决策科学、机制顺畅的高效环境治理体系，有效提高生态环境治理效能。

**生态保护红线和生态空间。**根据自然资源部审核下发的生态红线数据，我县生态保护红线面积为1552.88平方千米，占全县面积的35.57%。加强生态保护红线管理，规范管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动；生态保护红线内自然保护区核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提

下，仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动；生态保护红线内自然保护区、饮用水水源保护区等区域，依照法律法规执行。加强生态环境部门生态保护红线生态环境监督工作；生态环境部门对生态保护红线内的有限人为活动实行严格的生态环境监督；对生态保护红线内生态破坏的执法工作，依照相关法律法规和生态环境保护综合行政执法相关规定开展。对生态保护红线和一般生态空间实施差别化管控，制定差别化的准入条件、用途转用和生态修复要求；生态空间原则上按照限制开发区进行管理；统筹一般生态空间保护和利用。

**永久基本农田和红线农业空间。**落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约集约用地制度，严守耕地和基本农田红线，严守永久基本农田 33483.41 公顷，确保基本农田数量不减少、用途不改变、质量有提高。依据《中华人民共和国土地管理法》和《基本农田保护条例》等法律法规及有关文件，实施最严格的耕地保护和节约用地制度。严格农业空间管控要求，建立和完善基本农田保护负面清单，制定空间准入条件和负面清单，因地制宜制定禁止和限制发展产业名录；科学合理引导农业结构调整，提高农用地综合效益和质量；加强一般耕地“三位一体”保护，条件符合的，划入基本农田整备空间。

**城镇开发边界线和城镇空间。**城镇开发边界控制为 2755.7 公顷，在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区，严格控制政府投资的

城镇基础设施资金投入。落实城镇空间管控要求，实行城镇开发边界分级审批，城镇开发边界一经批准不得擅自修改，确需修改的，应按程序报相应审批机关批准；实施规划编制许可制度，开展分区规划、专项规划、详细规划等相关规划编制工作，不得突破城镇开发边界进行空间布局。

**构建自然保护地体系。**以保护自然、服务人民、永续发展为目标，以理顺管理体制，强化监督管理，完善政策支撑为抓手，着力推进布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系。坚持交叉重叠整合、相邻相连归并、空间布局优化、边界范围细化的原则，规划自然保护地空间布局，采取划入与调出相结合，做到“应保尽保”。根据国家、省、州自然保护地优化工作要求，结合自然保护地整合优化方案要求，推动自然保护地整合优化方案编制工作，做好各自然保护地范围及功能分区优化调整及管理工作。到 2025 年，完成我县 5 个自然保护地的整合优化，完成自然保护地勘界立标并与生态保护红线衔接，提升自然生态空间承载力。到 2030 年，提高自然保护地管理效能和生态产品供给能力，实现保护地规范化和科学化的管理，科研、监测能力得到有效提升，使保护地生态系统和生物多样性得到有效保护，充分发挥保护地的生态服务功能。严格分区管控。根据《盈江县国土空间规划（2021-2035）》，自然保护地管理可分为两个区域，即核心保护区和一般控制区。自然保护区实行分区管控，原则上核心保护区内禁止人为活动，盈江国家湿地公园原则上按一般控制区管理，限制人为活动。瑞丽江-大盈江国家级风景名胜区（盈江辖区）原则上按一般控制区管理，限制人为活动。

**严格管控岸线保护与利用。**实施岸线功能区分区管控。加强对勐嘎河、勐劈河、大巴江、木笼河、勐典河、勐弄河等 25 条 5 千米以上河流划定结果的管控。加大保护区和保留区岸线保护力度，有效保护自然岸线生态环境。提升开发利用区岸线使用效率，合理安排沿江工业、排水口岸线。建立健全岸线保护和开发利用协调机制，统筹岸线与后方土地的使用和管理；探索建立岸线资源有偿使用制度。落实岸线边界线管控要求。根据划定的临水边界线和外缘边界线，分别提出针对现状及规划建设项目的岸线保护要求和开发利用的制约条件，准入标准等。加强河湖水域岸线管控。以流域面积大于 50 平方公里且生态功能突出、沿岸人口较为聚集的河流为重点，加快划定河湖管理范围，并向社会公告；按照要求完成岸线保护与利用规划，强化岸线分区管控。充分利用全州“水利一张图”及河湖基础数据库，及时将河湖管理范围划定成果、岸线规划分区成果、涉河建设项目位置信息上图，实现动态监管。到 2025 年，按要求编制完成主要河湖岸线保护与利用规划，并实现动态监管。加快建立健全建设项目占用水利设施和水域岸线补偿制度，推进水域岸线资源有偿使用和损害赔偿。选取 1 条重点河流作为试点，实施建设项目占用水域岸线补偿，明确补偿主体，制订补偿标准，提出补偿措施和监督管理措施。

### **3、实施“山水林田湖草”保护与生态修复**

**持续山水林田湖草系统修复。**将瑞丽江-大盈江流域作为一个山水林田湖草生命共同体，强化流域系统保护与修复，统筹保护流域生态空间的完整性和系统性。山——加强打鹰山及高黎贡

山等重要山脉山体治理，严控开发，修复生态，构建坝区外围生态安全屏障。水——加强大盈江、南宛河、户撒河、南底河及城镇河流等河湖水系的水环境治理和生态保护，严格岸线资源开发利用，实施休渔期制度，与坝区城镇建设形成良好互动，建立水生生态廊道，形成流域水系生态网络。林——严格保护以云南铜壁关省级自然保护区、云南盈江国家湿地公园、瑞丽江-大盈江国家级风景名胜区（盈江辖区）为主的林地，划定犀鸟、高黎贡长臂猿等珍稀濒危动物栖息地，开展国土绿化行动，扩大退耕还林，改善流域森林生态和景观格局。田——加强土地整治，强化耕地保护，有效补充耕地，提高高标准基本农田在耕地总面积中的比重，改善耕地生态环境，维护农业生态系统稳定，保障粮食安全。湖——加强盈江凯邦亚湖、大盈江湿地等重要湖库与湿地保护与治理，禁止填湖造地、网箱养殖、围湿造景，定期封湖禁渔，划定湖库湿地开发利用红线，红线范围内禁止生产生活活动，促进湖滨湿地恢复。加强流域滩涂污染防治和流域污染源头防治，完善湿地滩涂保育工作，提升两江生态功能。草——严格保护盈江诗密娃底等高山草甸，实施退耕还草、退化草原生态修复治理等工程项目，加快草甸资源恢复。确保规划掐尖，盈江生态质量指数保持稳定， $\Delta EQI > -1$ 。

**持续开展水土保持生态建设。**推进植树造林、退耕还林（还草）、湿地重建工程，实施小流域综合治理，减缓水土流失。强化瑞丽江—大盈江分水岭水土流失重点预防区等重要水土保持区保护工作，到2025年，实施6件小流域水土保持综合治理工程，完成治理面积67.32平方公里，水土流失重点防治项目规模

为 41.32 平方千米。到 2035 年通过区域重点推进小流域综合治理、石漠化治理和生物多样性保护等项目，达到改善区域水土保持能力，防止石漠化恶化，实现生态环境明显改善的目标。

**加强矿山生态修复。**遵照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜建则建的原则，采取地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观再现、生物多样性重组等措施，统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复，恢复和提升矿区生态功能，实现资源可持续利用。坚持源头严控、过程严管、末端修复，严格落实矿产资源开发、地质环境恢复治理与土地复垦统一规划、统一设计、同步实施的要求，推动绿色矿山建设。推进历史遗留矿山生态修复。按照“保障安全、恢复生态、兼顾景观”的要求，自然修复为主，工程治理为辅的原则，制定“一矿一策”修复方案和生态修复方案，开展历史遗留矿山综合治理。以绿化修复等方式，加强盈江杨家寨等矿山生态环境的综合治理。到 2025 年，基本完成历史遗留露天矿山的生态修复工作，拟修复历史遗留露天矿山 5 处，完成矿山综合整治面积 39.29 公顷。

**加强湖库与湿地生态修复。**加强大盈江流域河岸带和库区、库滨带生态保护与修复，保护恢复以鱼类资源为重点的水生生物多样性。分层次划定水域和沿岸生物多样性保护优先区域。加强湿地保护，着力开展湿地修复工作。治理退化湿地，提高湿地的水源涵养能力，禁止开垦占用和随意改变自然湿地用途，充分利用湿地、坡岸以及水生生物的自然净化功能，实现江河湖泊生态系统的自然恢复。以盈江国家湿地公园为试点，建设流域湿地公园体系。至 2025 年，主要河湖水生生态系统得到全面保护，河湖

生态水量得到全面保证，重要河湖生境生态功能得到全面维护，建立完善的水生态保护与修复保障体系，实现主要河湖水湿地生态系统良性循环。

#### 4、进一步强化生物多样性保护力度

**明确生物多样性保护目标。**落实《中共云南省委办公厅 云南省人民政府办公厅 关于进一步加强生物多样性保护的实施意见》《云南省生物多样性保护战略与行动计划（2024-2030）》《德宏州进一步加强生物多样性保护实施方案》等要求，严格执行国家、省级、德宏州生物多样性保护和监管法规，全县加大生物多样性保护与监管力度，加大对相关法规规章落实情况督查检查力度。到2025年，积极构建生物多样性监测网络和相对稳定的生物多样性保护空间格局，完成自然保护地整合优化，森林覆盖率保持稳定，草原综合植被覆盖度达到80%，湿地保护率达到30%，重点保护野生动植物物种数保护率达到92%，95%的典型生态系统得到有效保护，逐渐形成较为完善的自然生态保护体系，有效促进野生动植物栖息地保护和恢复。到2030年，生物多样性保护空间格局基本形成、生物多样性综合效益显著增强，生物多样性治理水平显著提升，重点保护野生动植物物种数保护率保持97.42%以上，人与自然和谐共生的发展格局初步形成。

**优化生物多样性保护空间格局。**合理布局建设物种保护空间体系，重点加强高黎贡白眉长臂猿、犀鸟、穿山甲、河燕鸥、萼翅藤、云南蓝果树、滇藏榄、东京龙脑香等珍稀濒危特有动植物、旗舰物种和指示物种保护管理，保护其栖息生境。实施自然保护地和城市绿地等提升行动。加强迁地保护，完善生物资源繁

育体系，充分发挥迁地保护作用，推进重要物种人工繁育和野化放归工作。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，加强云南铜壁关省级自然保护区、云南盈江国家湿地公园等区域重要生态系统保护和修复，加快物种受损生境和栖息地恢复，提升生态系统的稳定性和复原力，全力推进云南铜壁关省级自然保护区晋升国家级自然保护区工作，努力把盈江县建设成为国家“重要的生物多样性宝库和西南生态安全屏障”的重要组成部分。

**加大生物多样性保护力度。**加强生物多样性科学调查监测，推进监测站点建设，完善监测网络，构建“空、天、地”一体化监测体系，探索人工智能应用，推动生物多样性监测现代化。建立完善铜壁关省级自然保护区盈江片区智慧在线监测系统，实现对犀鸟、高黎贡白眉长臂猿等旗舰物种的在线监测，持续推进县域生物多样性监测（红外相机、鸟类物种及极小种群物种监测），加强典型生态系统、重点生物物种和重要生物遗传资源的调查监测，扎实推进生物资源的调查编目及数据库建设。争取资金支持，研究建立生物多样性预警技术体系和应急响应机制，实现长期动态监控。推动开展生物多样性与生态系统服务价值、保护恢复成效、生态系统服务功能、物种资源经济价值等评估。开展大型工程建设、资源开发利用、外来物种入侵、生物技术应用、气候变化、环境污染、自然灾害等对生物多样性的影响评价。

**加大生物多样性保护力度。**加强铜壁关自然保护区、瑞丽江-大盈江国家级风景名胜区的建设和管理。加强对保护地之外珍稀濒危和极小种群野生动植物就地保护建设。加强栽培作物、饲养动物野生型和近缘种就地保护。重点加强双角犀鸟、花冠皱盔

犀鸟、冠斑犀鸟、高黎贡白眉长臂猿、盈江龙脑香、阿萨姆娑罗双、蜂猴、盈江结鱼、萼翅藤、滇藏榄等珍稀濒危特有动植物、旗舰物种和指示物种的保护管理。加强薇甘菊、紫茎泽兰等外来入侵物种入侵机理、扩散途径、应对措施和开发利用途径研究，建立外来入侵物种监测预警及风险管理机制，积极防治外来物种入侵，实现自然生态系统的整体性保护和重要物种栖息地的严格保护。开展生物多样性迁地保护，建立和完善生物遗传资源保存体系。完善植物园体系，形成较为完整并覆盖不同海拔梯度和特殊生境的植物园体系。完善珍稀濒危植物的种子资源和野生重要经济物种的保存和繁育体系，依托云南铜壁关省级自然保护区、瑞丽江一大盈江国家级风景名胜区、云南盈江国家级湿地公园珍稀濒危特有植物人工繁育基地开展就地保护和恢复，建设濒危野生植物繁育基地。在铜壁关“观鸟胜地”区域，对候鸟重要栖息地和迁飞通道实施空间管控，落实候鸟迁徙通道及栖息地地表、空中一体化管理，风力、光伏发电等设施布局建设应避让重要栖息地和迁飞节点，保护好“中国犀鸟谷”。落实高黎贡山生物生态安全协同保护衔接，严格管控重要物种栖息地，融入以高黎贡山国家公园为核心的生物生态安全格局。以生物生态安全为先导，深化与省内的怒江、保山共保共建合作，统筹建立协同保护运行机制，突显云南铜壁关省级自然保护区生物多样性指数名列全省第一的特征优势，守护“秘境盈江”基底，共同守护“世界物种基因库”。

**着力提升生物安全管理水平。**依法加强生物环境安全管理，建立健全生物环境安全评估与监管技术支撑体系。合理布局监测

站点，完善云南铜壁关省级自然保护区、云南盈江国家湿地公园等区域生物环境安全监测网络。加强生物安全风险防范，制定风险防控计划和生物安全事件应急预案，强化过程管理，保障生物安全。发掘、传承和弘扬民族生态文化，积极争取生物遗传资源及相关传统知识获取和惠益分享试点项目。健全外来入侵物种联防联控部门协调机制，开展外来入侵物种普查，完善外来物种入侵防范体系，构建外来物种风险评价和监管技术支撑体系，加强农田、渔业水域、森林、草原、湿地、自然保护地等重点区域外来入侵物种的调查、监测、预警、控制、评估、清除和生态修复等工作，建立外来入侵物种信息发布制度。

**加大执法和监督检查力度。**建立高黎贡山盈江段生物多样性资源执法监督体系，建立犀鸟、高黎贡白眉长臂猿等重要保护物种栖息地变化及生态破坏巡护监测机制。认真做好省级生态环境保护督察、“绿盾”自然保护地强化监督等专项行动中有关危害重点保护野生动植物及其栖息地、破坏生态廊道等行为的整治交办工作。抓好大盈江流域重点水域十年禁渔，定期组织开展全流域专项执法行动。强化生态保护红线监管。构建生物多样性保护成效考核指标体系，将生物多样性保护成效作为党政领导班子和领导干部综合考核评价、责任追究及自然资源资产离任审计的重要参考，对造成生态环境和资源严重破坏的实行终身追责。

**推动生物多样性可持续发展。**创新生物多样性可持续利用机制。充分利用盈江县生物资源禀赋，推动生物资源可持续利用，着力提升资源利用效率和经济价值。加强水鹿和林下中草药（重楼、黄精、板蓝根等）等产业的开发利用研究。构建高水平“研

究—开发—生产—销售”产业链。扩大生物多样性保护与乡村振兴协同推进、创新机制等应用范围。依法鼓励原住居民参与特许经营活动，构建高品质、多样化生态产品体系。逐步引导企业自觉保护生物多样性、自觉可持续利用生物资源、自觉分享惠益。到 2025 年，探索建立生物资源可持续利用的创新模式，争取建设生物多样性可持续利用示范基地。

**加强鸟类资源保护与开发利用。**持续配合《德宏傣族景颇族自治州野生鸟类保护条例》制定工作，推动地方法律法规制定，待正式印发后严格落实。科学规划观鸟行业，科学设置野生鸟类观测点、观测路线，引导公民文明观赏、拍摄野生鸟类，加强“鸟导”的培训，丰富“鸟导”专业知识，宣扬鸟类保护思想，引导观鸟爱好者科学投喂食物，维护好生态链的平衡。加强宣传教育，要大力宣传野生动物保护法律法规和爱鸟护鸟的重大意义，开展好爱鸟护鸟行动，不断壮大环保志愿服务队伍。发挥“两山”实践创新基地作用，统筹全县鸟类资源保护与利用，充分发挥石梯村示范带动作用，在全县推动“政府+协会+合作社”的鸟类多样性保护与可持续发展模式和建“鸟点”、设“鸟塘”、当“鸟导”、树“鸟业”、兴“鸟节”、创“鸟游”的六大路径，在那邦镇、铜壁关乡、支那乡等其他地区推动鸟类多样性保护与利用。

构建生物多样性保护参与格局。深化国际合作与交流。加强与缅方对接，将生物多样性保护议题纳入盈江县人民政府高层外事活动，加强交流磋商，组织生物多样性保护外事活动。拓展 COP15 后续效应，加强生态文明背景下的生物多样性保护与绿色发展领域双多边对话合作相关工作。强化资源保护联防联控、

生态廊道建设、外来入侵物种防控、动植物疫源疫病防控、生态旅游等合作交流，增强伙伴关系认同，推动知识、信息、科技交流和成果共享，推广生物多样性保护成功案例，提升国际影响力。积极参与打击跨境生物资源贸易犯罪国际专项联合执法行动。充分利用“国际生物多样性日”等重要时间节点，进一步加大生物多样性相关法律法规、科学知识、典型案例、重大成果等宣传普及力度。鼓励开展生物多样性保护宣传教育、咨询服务和法律援助等活动，完善违法活动举报机制，畅通举报渠道，支持新闻媒体开展舆论监督，强化信息公开。

#### **（四）坚持绿色高质量发展，构建生态经济体系**

##### **1、建设中国面向南亚东南亚开放的重要战略窗口**

**着力构建对外开放体系。**以“一带一路”绿色发展、云南面向南亚东南亚辐射中心、“澜湄合作”机制、中缅经济走廊等重要战略为契机，积极参与中国(云南)自由贸易区德宏片区建设、瑞丽国家重点开发开放试验区建设，主动服务和融入国家战略，深入推动习近平总书记访缅成果转化落地，把对外开放作为盈江高质量发展的动力源泉，以构建开放型经济新体制为基础，以推进与周边国家互联互通为支撑，以盈江口岸沿边开放经济优势，以对缅开展工程承包、农业合作、替代种植、资源开发、出口加工及经贸交往为重点，着力构建对外开放体系、推动外向型产业发展、扩大对外经贸合作，形成盈江全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，打造“开放盈江”，把盈江建设成为中国面向缅甸、南亚东南亚开放的重要战略窗口。

**推动外向型产业发展。**推动外向型产业发展。充分利用国内外“两种资源、两种市场”，以盈江百亿元工业园区“一园三片”建设为载体，积极推动外向型产业发展，承接中东部地区出口导向型工业转移、大力发展出口加工业，同时依托周边国家丰富资源、开展进口原材料加工业，加大对外物流产业发展，提高盈江的产业外向度，到 2025 年，把盈江建成我国面向缅甸、南亚东南亚重要的进出口生产加工基地和外向型产业聚集基地。主动承接东中部出口导向型工业转移，以招商引资和转型升级为抓手，引进外向型加工企业，重点培育壮大外向型龙头企业，增加深加工的外向型产业集群，增强自产商品的出口创汇能力，发展面向南亚、东南亚的建筑材料、日用百货、纺织服装、电子信息产品、智能终端设备等制造和出口加工业。开展进口商品加工业。加强境外资源合作开发，鼓励企业采取战略投资、参股并购、联合开发等多种方式，开发境外资源，建立境外资源生产供应基地，加大玉石毛料、矿石、农产品等商品进口，加强盈江来料加工产业建设，延伸产业链增加附加值，把盈江建设成为进口商品加工、销售和集散中心。

## **2、构建生态产业体系**

### **(1) 持续促进产业生态化**

**发展生态农业。**推动农业产业生态化发展，打造“绿色食品牌”。按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，立足“一县一业”“一村一品”，大力发展高原特色农业，着力做大做强做优绿色食品产业。持续增强绿色食品原料生产能力，巩固提升粮食、甘蔗、坚果、茶叶、畜牧、烟草、咖啡、冬季农业等传统优

势产业。积极发展功能农业（富硒）、蚕桑、高端水果、水产品等新兴产业。鼓励通过发展设施农业，提高原材料保障水平。积极开展跨境现代农业合作，不断壮大境外优质原料基地，重点发展甘蔗、水果、蚕桑、肉牛、水产、粮食、冬早蔬菜等种养殖业。以延伸产业链、价值链为重点，大力发展绿色食品加工业，重点发展粮油食品、蔗糖、坚果、蔬菜、肉制品等精深加工。加强食品质量安全保障，健全特色农产品质量标准体系，全面实施化肥农药减量增效，大力发展绿色有机生产基地。建立完善绿色食品交易中心，加快建设冷链物流配套设施，完善农超对接、城乡对接绿色食品物流配送体系。强化农产品地理标志和商标建设，积极打造区域公共品牌、企业品牌、产品品牌，依托“一部手机云品荟”等品牌，强化品牌营销。

**打造生态旅游金字招牌。**着力打造优质生态旅游目的地。深入实施“旅游革命”，加快融入大滇西旅游环线建设，着力推进优质旅游要素供给、特色旅游产品打造、旅游产业体系完善三项重点任务，增加旅游新产品供给，丰富旅游业态，着力打造魅力盈江、鸟类家园的旅游名片，努力把盈江建设成为沿边生态旅游度假胜地。加快建设中缅边境旅游试验区，着力推进大盈江风景区等项目建设，深入推进一批高品质酒店、半山酒店、精品民宿、汽车旅游营地等项目建设，提升住宿产品供给，完善基础设施建设，提升建设3A级以上景区8个，创建一批旅游休闲街区、夜间经济集聚区、乡村旅游示范村、精品农家乐等。

**重点开发绿色能源。**统筹谋划绿色能源开发、就地消纳、全产业链发展，布局发展绿色能源产业。巩固发展现有工业硅原料

加工基础，大力引进技术装备先进、硅材加工企业，加快水电硅材一体化发展，重点培育发展高纯度硅铁、多晶硅、单晶硅、电子切片等下游产业产品，形成水电硅材的全产业链联动耦合发展。充分发挥中缅天然气管道入境站优势，继续加大天然气资源开发利用力度。着力引进电池、电控、电机、纯电动汽车等产业，打造新能源产业集群。

## **（2）着力推进三大经济发展**

**持续抓好园区经济。**以创建“百亿园区”为目标，优化园区布局，规范园区管理，严格执行准入退出机制，盘活园区闲置土地，提升审批服务便利水平，对入园项目实施动态管理和全程跟踪服务。加快推进昔马东片区化工园区申报建设，举全县之力保障年产12万吨工业硅及10万吨硅烷法颗粒状多晶硅项目落地开工。主动承接东部产业转移，突出绿色硅材、服装轻纺、食品药品加工等产业的延链、强链。积极培育市场主体，力争全年实现新增入园企业6家以上、从业人员5500人、工业总产值50亿元，完成工业升规6家以上。

**发展壮大资源经济。**引导和鼓励现有矿业权矿山企业加大铅锌矿、锰矿、花岗岩、大理岩的勘查和开采力度，指导矿业权人增储勘查，力争探获一批可采资源，重点推动昔马片区2宗花岗岩矿采矿权评估出让。稳步推进盈江县国家储备林专债项目、乡村振兴林地转让经营项目、储备林自营项目开工建设。积极探索“林下中草药”“林下香料”“林下森林蔬菜”等多种复合经营模式，不断提升产品附加值，推动经济效益、生态效益实现“双赢”。加快推进盏西、芒章、支那、苏典4个片区光伏电站项目

和盈江县整县分布式光伏发电项目（一期）建设。推动滚朋羊三级水电站并网发电，谋划申报盈江县钻水河抽水蓄能电站、新莲光伏电站和勐噶光伏电站。积极推进盈江县北部网架优化工程、35千伏卡场和芒章输变电等电网项目建设，实现绿色能源可持续发展。

**开创口岸经济新局面。**加快完善口岸基础设施建设，推动那邦通道升格为国家级一类口岸。不断深化与缅农业、林业、矿产、水电等经济领域的项目合作开发。鼓励农业企业大胆走出去，探索咖啡、坚果等农特产品的跨境种植返销，用好边民互市落地加工政策，开展双边合作，做强对外贸易。实施口岸畅通行动，积极争取昔马、卡场、苏典、洪崩河、支那等通道恢复货运通关，多措并举降低通关成本。全力将盈江从“中华翡翠毛料城”向“中华翡翠产业城”全产业链打造提升。积极争取水果、粮豆等商品进口，扩宽进口商品种类。加大互联互通建设，努力推动38号界桩至缪迪公路境外段建设，推进我县更深层次对外开放，打造全省对缅开放新高地。

### **（3）稳步推进生态产业化**

**推进森林、湿地资源生态产业化。**深化集体林权制度改革，加强林下经济发展。进一步规范林地承包经营，维护农民合法权益。规范林权流转、完善林权流转服务、推行林地流转备案制度、强化流转管理、加强林权流转用途监督、推进林权流转市场信用体系建设，做好林权管理社会化服务。引导和鼓励农民以林地使用权和林木所有权入股、合资、合作等形式组建专业合作组织。鼓励和支持民间资本以合资、合作等多种形式参与林业专业合作

组织建设，推动新型林业经营主体规范发展，推进分类管理，活化经营机制。积极鼓励引导群众发展林药、林果、林菜、生态鸡、生态猪等林下种植养殖产业，科学、合理利用林草资源，发展森林康养产业，逐步形成以林下种植、养殖、采集加工和森林旅游为重点的林下产业发展新格局。充分挖掘盈江国家湿地公园湿地资源优势，强化湿地与野生动植物相关自然保护地的生态教育职能，开展湿地教育培训，向社会开放湿地生态教育服务，提升全民湿地保护意识，提升湿地保护管理水平。

**加快生态旅游产业发展。**依托盈江县区位优势、优美的自然环境、丰富的鸟类资源、深厚的历史文化和独特的民族风情，结合“中国鸟类资源第一县”等美誉，大力挖掘生态山水、秘境生灵、历史文化、民族文化等旅游资源，建设大盈江国家风景名胜区沿江风景旅游廊道，推动建设大盈江生态文化旅游区建设，发展生态旅游产业。科学利用好盈江独特的“犀鸟”“河燕鸥”“鹤嘴翡翠”“高黎贡长臂猿”等生物资源优势，围绕明显物种、热带雨林、湿地、珍稀植物等为典型的丰富生物多样性资源，发挥和推广保护利用生态的“石梯经验”，保护利用好铜壁关自然保护区等自然保护地。推进大盈江国家湿地公园、中国犀鸟谷的提升改造，利用盈江大娘山、盈江勐弄杜鹃山等生态旅游资源，推出一批观鸟、观猿、生态观光、徒步、露营、摄影、科普、科考等生态研学旅游产品。

**积极发展生物经济。**积极推进生物资源保护利用，加大生物资源保护力度，健全生物资源监管制度，健全生物资源开发利用体系，规范生物资源安全共享，推进生物资源受控共享和安全交

换。充分发挥盈江县生物多样性优势，以保护开发利用生物资源为基础，积极发展种质资源、医药、健康、农业、林业、能源、环保等产业，推动生物经济发展。围绕生命科学和生物技术发展趋势，积极探索生物资源保护与开发，加强对在医疗健康、食品消费、绿色低碳、生物安全、生态旅游等领域的推动。着眼保障粮食等重要农产品生产供给，围绕生物育种、生物肥料、生物饲料、生物农药等方向，积极探索创新农业生物产品。发挥盈江县境内国家珍贵树种种质资源库优势，加强合作平台建设，加强与院校开展交流合作，加强“产、学、研”紧密结合，着力提高技术创新能力，加快科技成果转化。

### **3、优化调整产业结构**

#### **(1) 产业结构优化升级**

**培育绿色发展新动能。**在打造“345”现代产业体系中，大力发展水电硅材、高原特色现代农业、文旅康养等重点支柱产业中，强化绿色低碳发展引领，落实资源全面节约、循环利用要求，加速提升产业生态化发展水平。突出加快支柱产业发展的低碳生态转向，大力发展加工制造、现代商贸物流、文化旅游、高原特色现代农业等产业，强化绿色低碳发展引领，落实资源全面节约、循环利用要求，加速提升产业生态化发展水平。

**加快产业绿色转型升级。**加快工业生产绿色生态转型。推动水泥、硅、制糖等原材料产业布局优化和结构调整，开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造，全面推动传统优势产业绿色转型升级。在建材行业，开展减污降碳协同治理，推动超低排放与转型升级，推动建设绿色建材行业体系。强化绿色硅等清洁载能产

业的烟气深度治理。提升重点行业 and 重点产品资源能源效率，推行合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理模式和以环境治理效果为导向的环境托管服务，实施能效、水效“领跑者”制度。延长制造业产业链，打造特色产业。加速产品结构转型，鼓励企业进行技术创新、技术改造，提高产品技术含量，升级核心产品、研发前沿产品、向下游产业链延伸。硅光伏产业链，上游（晶体硅原材料），中游（单晶硅棒、单晶硅切片、单晶硅太阳能电池片、太阳能光伏组件），下游（光伏发电系统、光伏应用产品）。重点发展中游产品尤其是单品硅太阳能电池片、太阳能光伏组件制造，积极探索下游光伏发电系统、光伏应用产品开发。积极融入和服务孟中印缅、中缅经济走廊建设，深入推进互联互通基础设施建设，以那邦口岸、洪崩河口岸为依托，积极促进内贸和外贸、进口和出口、货物贸易和服务贸易、引进外资和对外投资巩固发展，深化与南亚东南亚国家在国际产能、数字经济、生态环境、跨境劳务、跨境农业、跨境旅游、跨境金融等方面的务实合作，提升市场、资源、技术、产业、资本、人才等要素聚集和协同联动能力，推进形成对内对外开放的强大市场。推动区域要素整合，促进绿色发展。推进洪崩河口岸建设，打通县域西南向通道。全面推进建设洪崩河口岸，打通腾冲-盈江-八莫通道，而后通过水路直达曼德勒，成为该区联系最便捷、运输成本最低的一条通道，跳出与猴桥口岸关于争密支那的局面，全面提升盈江的区域地位。

推进农业生产绿色生态发展。坚持高原特色农业绿色生态发展方向，以“绿色食品牌”为抓手，突出以绿色有机农产品开发

增强市场竞争能力，提高综合效益，扎实推进“一县一业”“一村一品”创建，争取建设一批国家级、省级农业示范园，深入推动农业绿色化可持续发展。实施化肥农药减量化行动，大力推广绿色防控技术，鼓励秸秆还田、畜禽粪肥还田、种植绿肥、积造农家肥、开发商品有机肥，推动有机肥替代化肥，推进绿色种养循环农业。推广普及标准地膜、生物可降解地膜，推进源头防控。全面推进清洁生产及健康养殖，规范畜禽养殖管理，推动种养结合和粪污综合利用，规模养殖场配套建设粪污处理设施，规模以下养殖户大力推广畜禽粪污“截污建池、收运还田”。

提高服务业绿色低碳发展水平。以“健康生活目的地”为突破，突出绿色低碳发展导向，全面提升服务业绿色化水平，促进健康产业与旅游、体育、文化、教育等产业融合发展。发展绿色仓储，鼓励和支持在物流园区、大型仓储设施应用绿色建筑材料、节能技术与装备以及能源合同管理等节能管理模式；加强快递包装绿色治理，推进大型电商和寄递企业包装物回收循环利用共享，加快推进快递包装绿色化、减量化、可循环。积极培育文娱旅游、体育品牌赛事等新的消费增长点。鼓励服务行业提升服务质量、融合线上线下发展，打造夜间经济、地摊经济和旅游消费集聚区1个。做好“文旅+”，办好观鸟节和犀鸟论坛，打造观鸟游、珠宝翡翠文化游、户外徒步科考游、“非遗”主题游4条特色旅游线路，培育推出一批康养度假、文化体验、乡村休闲、科学科普等新业态项目。积极引进国内大型体育赛事，继续举办好“环大盈江马拉松”“环大盈江骑行”“村BA”等一系列体育活动，拓宽健康旅游消费新空间。

大力发展循环经济。加快建立以循环发展、资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系。加快水电铝材、水电硅材一体化发展，重点培育发展高纯度硅铁、多晶硅、单晶硅、电子切片等下游产业产品，形成水电硅材的全产业链联动耦合发展。推动发展生态工业、生态农业以及生态型服务业，构建蔗糖业、咖啡加工、茶叶加工、橡胶加工、硅行业产业、建筑材料等循环经济产业链，实现产业链的横向耦合、纵向闭合和区域整合。鼓励企业技术创新，大幅降低能耗、物耗和水耗。

强化创新驱动发展。深化产学研合作，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业聚集，建立企业工程（技术）研究中心，培育产业创新战略联盟，在绿色食品、生物医药、加工制造等领域实施重大科技专项。加大科研机构建设力度，支持热作所、农科所、甘科所、林科所、设计院、生物多样性研究院等发展，加快提升大专院校科研能力。聚焦优质水稻、甘蔗、冬农作物、咖啡、坚果、珍贵林木、中药材、石斛、肉牛等，实施种质资源选育、高效种养技术、病虫害防治、加工工艺、新产品研发等关键环节科研攻关，把论文写在边疆大地上，使科技成果成为实现边疆高质量发展的关键支撑。加大医疗卫生新技术、新设备、特色疗法等推广应用力度，更好保护人民生命健康安全。加强科普宣传，营造崇尚创新的社会氛围。

#### **4、能源结构绿色低碳转型**

**构建共享高效的能源网。**规划布局绿色能源基础设施建设，推动风力发电、光伏发电、页岩气开发等新能源项目建设。加快供电设施建设，规划加强与上级电网联系，新增 110 千伏电源点，

增加 35 千伏变电站布点，加大各乡（镇）35 千伏及 10 千伏配电网建设力度，提高供电能力和供电可靠性。加强电力线路廊道控制，整合集约利用土地。500 千伏架空线路廊道控制宽度 60-75 米，220 千伏架空线路廊道控制宽度 30-40 米，110 千伏架空线路廊道控制宽度 15-25 米，35 千伏架空线路廊道控制宽度 15-20 米。完善燃气设施建设，推进落实“气化云南”战略要求，完善城镇燃气管网及配套设施，推进燃气下乡，构建多元供气格局。遵循“近期成环、满足远期”的发展模式，建立市场多元供气、环网主导调控、终端积极参与、政府监管督导的综合性储气调峰构架体系，达成合理高效的储销能力和应变能力。加强光伏设施布局：推进建设盈江县 150mw 农业光伏发电项目、盈江县水面光伏集中式发电项目、盈江棠梨坝集中式光伏项目等。集中式复合新能源项目，试点示范“新能源+”项目。

**抓好重点领域节能工作。**合理控制能源消费总量，加大产业结构调整力度，着力转变经济发展方式，按照省、州有关能源消费总量和强度“双控”要求，推动工业、建筑、交通运输、公共机构等相关领域的节能力度。严格新建项目节能审查，加强节能监察，强化节能全过程监管。强化产品生命周期管理，增强绿色产品供应能力，促进绿色产品的生产能力。规划期间，实现州级下达我县单位 GDP 能耗下降的目标任务，将能源消费总量控制在省、州下达的任务指标范围内。在我县全面开展绿色建筑、节能建筑评级工作，试点建筑物能效标识、绿色标识公开制度，全面推进建筑节能。倡导绿色低碳生活，强化绿色消费意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式反对奢侈浪费和不合理消费。开展

节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色医院、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等创建活动。

**调整农村能源结构。**继续实施城乡农网改造，推进农村“柴改煤电气”，提升农村电气化水平；提高代柴农户的用电效率和用电频率，培养代柴农户的用电习惯和用电意识，真正改变代柴农户的生活方式，促进“以电代柴”项目长期稳定运营。积极鼓励多能互补。应创新形式进行农村能源替代，积极鼓励农民使用液化气、太阳能等新能源，提高农户新能源产品的使用率，实现多能互补。加快推进农村能源替代工程。

## **5、交通领域节能降碳**

深入推进公共交通发展。优化主次干路、支路级配和结构合理的城市道路网，打通道路微循环，提高道路通达性。布局一批公交站点，进一步提升公共交通覆盖范围。鼓励先进技术在城市公交领域的应用推广，提升设施设备的专业化和智能化水平，提高公交经营活动效率效益。实施绿色出行，到 2025 年，绿色出行比例达到 72%，当年新增（替换）新能源公交车辆比例达到 100%。到 2030 年，城市绿色出行比例达到 85%。大力提升公共交通服务品质，优化慢行交通系统服务，提升绿色出行装备水平，大力培育绿色出行文化，公交吸引力显著提升，城市公共交通主体地位确立。

加强绿色出行宣传及调查。倡导绿色出行，开展公共交通出行分担率统计调查。积极倡导绿色出行方式（步行、骑自行车、乘坐公共交通工具）。倡导“每周少开一天车”“低碳出行”等活动，鼓励共乘交通和低碳旅游。交通运输部门定期采取随机发放问

卷与委托独立权威调查机构抽样调查相结合的方法,开展区域内公共交通出行统计,掌握本地区公共交通出行分担率。以数据为准绳,着力提升德宏州公共交通出行分担率。

建立城市绿色货运配送体系。依托大型货运场站,优化城市内共同配送节点网络和末端站点,推动建设“区域级物流园区(中心)+企业级大型共同配送中心+末端配送公共站点”三级城市配送网络节点体系。加强配送货车停车设施规划建设,探索通过设置专用临时停车位、利用出租车停靠站或在不影响交通安全、畅通的前提下允许临时停靠等方式,增加停车供给满足临时停靠装卸需求。推动城市规划专用卸货场地,推动设施共享共用。加强“统仓统配”“一车多单、多点卸货”“标准化托盘共享”“带板运输”“货运出租车”“货运公交”等创新组织模式创新应用。推动城市配送车辆的改造升级,加强新能源货运配送车辆的推广,完善新能源货车充电配套设施。积极培育龙头骨干企业,推动干线货运与城市配送等企业之间开展联盟合作,共同开展跨区域落地配、同城共配等业务协作。推动建立由公安、交运、商务、发改、城管等部门参与的城市配送车辆通行管理协同工作机制。

推进绿色交通集约循环发展。发挥各种运输方式的比较优势和综合运输的整体效率,推动大宗货物向大瑞铁路转移,降低能源消耗强度。倡导低碳型交通消费和出行方式,提高出行分担率。积极研究并适时出台营运车辆使用新能源、清洁能源的鼓励性政策措施。加大道路运输行业宣传力度,在新增或更新城市公交车、出租车、驾驶培训教练车辆时,推广使用电力、天然气作为动力。合理安排客运线路,提高客运车辆的实载率。

## 6、推进行业清洁化生产

**提升工业清洁生产水平。**积极组织实施《中华人民共和国清洁生产促进法》，加强清洁生产组织建设，逐步建立比较完善的清洁生产管理体制和实施机制，促进硅企业、水泥企业、铅锌矿采选企业编制清洁化生产方案。大力推广应用清洁生产技术，在新建、改建和扩建项目中，采用无毒、无害或者低毒、低害的原料，选用资源利用率高、污染物产生量少的工艺和设备。推进企业清洁生产，从源头减少废物的产生，促进企业能源消费、工业固体废弃物、包装废弃物的减量化与资源化综合利用，控制和减少污染物排放，提高资源利用效率。鼓励企业采用先进适用清洁生产工艺技术实施升级改造，提升清洁生产水平，优选出一批清洁生产工作成效突出的标杆企业，给予环保专项资金补贴。按照建设项目必须达到国内清洁生产领先水平，引进国外工艺设备必须达到国际清洁生产先进水平的要求，从生产技术和工艺、物耗能耗、产排污情况及环境管理等方面，对重点工业项目试行先进性评估制度。

**大力推行清洁养殖。**加大畜禽养殖污染行政执法力度，规范养殖行为，加快转型升级，切实改善城乡环境质量，促进现代农业生态循环发展，实现经济和生态和谐发展，实现种养殖废物的循环利用。积极推动养殖方式与治理方式的转变，加大农业减排新技术推广力度，促达标升级。规范养殖基础设施。在养殖产业迅速发展的基础上，积极开展养殖场规范化建设工作，从养殖场区布局规划、圈舍规范化建设、防疫设施配套、粪污处理建设等

多方面进行规范化建设指导，推进标准化生产，指引养殖产业向标准化、规范化、规模化、科学化饲养方向发展。

## **7、推动园区绿色化发展**

以创建“百亿园区”为目标，优化园区布局，规范园区管理，严格执行准入退出机制。紧紧围绕打造“百亿元园区”的工作目标，加快推进产业园区产业结构调整，优化升级。积极推动园区走向生态产业区建设的道路，强化环境监管，创新园区生态文明保障体制；提升产业能级，推动园区高质量发展；全过程生态治理，共筑山水林田湖生命共同体，到 2030 年，积极创建省级绿色园区、省级生态产业区。

### **（五）大力弘扬生态理念，培育生态文化体系**

#### **1、加强生态文化载体建设**

弘扬民族特色生态文化。立足于沿边民族团结进步示范区的发展定位，充分挖掘傣族、景颇族、傈僳族等民族生态文化，保护和弘扬少数民族独特的生态文化，推进传统民族特色文旅村落打造项目、边疆少数民族传统习俗传习场所及农村文化基础设施建设等项目建设，积极构建民族生态文化体系，以生态文化促进民族团结共建生态文明。发挥“中国鸟类资源第一县”“中国犀鸟谷”等知名度优势，以“石梯村”为典型示范案例，打造树立生态文化品牌形象，并通过电视台、电台、报纸、新媒体、机场宣传栏等宣传方式，推广生态文化品牌，提高公众对盈江县生态文化品牌的认知度和影响力。继续发扬“矢志为民的宗旨、锲而不舍勇拼搏、党群同心攻难关、不等不靠卫家园”的治理因自然灾害造成泥石流、水土流失的生态问题的“浑水沟精神”：“人

民至上、为民尽责的宗旨意识；锲而不舍、战天斗地的拼搏精神；党群同心、众志成城的团结意识；不等不靠、自立自强的坚强信念；大灾大难面前豁得出去、站得出来的责任担当”，并在全县生态保护与修复工作中做到以“浑水沟精神”内涵为指引。加强非物质文化遗产保护和传承，加强傣剧、目瑙斋瓦、阔时目刮、景颇刀舞、光邦鼓舞、象脚鼓舞等文化保护，合理开发利用和传承保护非物质文化遗产。

多样化发展生态文化载体。建设盈江县生物多样性及“两山”成果展示馆，在展示区放置关于生态文明、生态文化相关书籍、宣传资料等，培训专业人员对生态文明、生态文化进行宣传教育。将民族生态文化与生态文明理念相结合，打造生态文明、生态文化科普教育基地，将教育基地打造集科普、教育、示范于一体的教育基地，不断提高人民群众对生态文明的知晓度和参与度，营造全民创建、人人参与、大家共享的良好氛围。推动文化旅游融合发展。依托民族传统文化资源，加强民族文化、山水文化、历史文化资源的挖掘、整理、保护和开发，开发具有民族民俗特色的旅游纪念品和文化产品。发展地方特色餐饮产业，培育民族文化主题餐馆。打造特色保护型村庄，发展生态功能突出、生态文化鲜明、民族风情浓郁、产业资源独特的村寨，及历史文化古村、传统村落、特色少数民族村寨等。发展文化创意与设计、数字内容服务、轻工业设计、民族服装设计、民间工艺美术设计等新型文化服务业。

## 2、强化生态文明宣传教育

加强生态文明培训教育。按照省委省政府下发的关于争当全国生态文明建设排头兵决定的要求与部署,继续加强生态文明宣传,加大生态文明建设力度,将生态文明建设理念融入政治、经济、社会、文化建设各方面。培育“人与自然和谐”的生态意识。通过多种渠道,采取多种形式,加强对不同层次的生态文明教育,普及推广生态保护意识,广泛传播环境法律法规,鼓励社会各界人士参与生态环境保护,培养善待生命、善待自然的伦理观,树立环境是资源、环境是资本、环境是资产的价值观,确立保护和改善环境就是保护和发展生产力的发展观,倡导节约资源、文明健康的生活方式。推广绿色消费模式;保护并利用好各种文化资源和载体,加强生态文化基础设施建设。逐步形成崇尚自然、保护环境的行为规范,推动生态环境保护事业的发展和整个城市的文明与进步。

**加强全民生态文明教育培训。**充分发挥广播、电视、报刊、网络、板报、标语、橱窗专栏、宣传图册等宣传工具在生态文化建设中的宣传作用。充分发挥盈江县生物多样性保护视频在线观看,强化对生态文明宣传教育的功能。各单位各行业要结合实际工作,把生态文明建设宣传工作放在重要位置,摆上重要议事日程,强化工作指导,努力在生态文明建设宣传体制、运行机制、投入机制、机构队伍建设等方面狠下功夫,制定行之有效的生态文化宣传教育计划,明确生态文化建设宣传的目标、任务和内容,开展多形式、多层次的以普及生态环境知识、弘扬优秀传统文化、增强全民生态文化保护意识为目标的生态文化宣传教育。加快民

族生态文化宣传步伐，讲好“盈江故事”，深入开展民族生态文化创建和宣传教育活动，讲好盈江民族生态文化进步故事。

**扩大“两山”成效宣传。**将被生态环境部命名的盈江县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、中央文明办评为“美丽中国，我是行动者”2020年“百名最美生态环保志愿者”的盈江县油松岭乡冯祖国，以及被评为生态环境部“十佳公众参与案例”的盈江县太平镇石梯村“村寨生态守护行动”，充分发挥媒体优势，充分利用各大平台，扩大宣传力度与范围；并进一步探索通过网络效应，打造环保名人。

#### **4、加快推行绿色生活方式**

**鼓励居民绿色出行。**大力发展绿色交通，有机连接高速公路、汽车站和相邻县市。推广电动汽车，建设新能源汽车充电站。加快配套充电站、充气站的建设。倡导“135”绿色低碳出行方式，引导购买小排量汽车、节能与新能源汽车。

**提升绿色建筑水平。**大力倡导使用绿色建材，结合本地区发展特点，普及绿色建材知识，贯彻落实建筑节能与绿色建筑发展要求，鼓励各类建筑使用绿色建材，政府投资公益性建筑应带头选用绿色建材，星级绿色建筑、装配式建筑和各类示范工程应优先选用绿色建材，打造一批绿色建材应用示范工程。在规划期内，确保全县新建建筑中绿色建筑面积比例达 100%。

**持续巩固政府绿色采购。**严格执行政府采购推动节能减排、促进环境保护的强制采购、优先采购政策。确保规划期间，政府绿色采购比例 $\geq 96\%$ 。

**推进生活垃圾分类减量化行动。**根据《德宏州加快推进城市生活垃圾分类工作实施方案》文件要求，在县城建成区推行生活垃圾分类管理，实现垃圾减量化、资源化、无害化，逐步实现县城城区公共机构生活垃圾分类全覆盖。加快组织编制我县生活垃圾分类实施方案，科学制定垃圾分类方案，系统谋划设施设备、经费投入及运行管理等制度建设。到 2025 年底公共机构生活垃圾分类全覆盖，到 2027 年底实现城区生活垃圾分类全覆盖。

**持续推行绿色办公。**在节电方面，合理使用空调，减少电脑、复印机、打印机等办公设备的待机时间。在节水方面，加大对供水设备、管道的检查力度。在节油方面，加强车辆用油管理，倡导和鼓励利用公共交通和非机动交通工具。在节约办公用品方面，对纸、笔等必要耗材明确标准，提倡双面用纸，降低纸张消耗；推行网络化办公，利用 OA 公文系统和微信群等交流媒介，开展工作交流，减少纸张使用量和电话使用率。

### **3、推动生态文明共建共享**

建立健全公众参与机制，搭建公众参与生态环境公共事务的线上互动平台，积极引导公众参与生态文明建设相关工作，鼓励公众参与环境政策制定、环境决策、环境监督等。加大免费开放力度，以公益艺术培训辅导为抓手，以“文化惠民”为宗旨，加快提升区图书馆、文化馆、乡镇综合文化站和村级综合文化服务中心的免费开放水平，实现生态文明的共建共享。

### **4、提升居民生态环境与健康素养**

推进生态环境与健康素养宣传与调查。在省、州生态环境部门的指导下，组织实施辖区内居民生态环境与健康素养提升行动。

每年结合“六·五”环境日等全国性纪念日及生态环境相关主题活动，开展1次生态环境与健康素养科普活动，传播省、州开发的农村居民生态环境与健康素养传播产品进行广泛传播。结合我县生态环境及文化特点，在乡镇（街道）、行政村、自然村全覆盖设置素养相关教育宣传栏、宣传墙，制作、分发群众喜闻乐见的海报、年画、剪纸、对联、小册子等宣传品，促进农村居民素养提升。

## （六）严格落实生态政策，健全生态制度体系

### 1、构建生态文明制度框架

盈江县推动生态文明制度建设，要努力把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道，严格执行环境保护目标责任制和考核评价制度，扎紧污染治理的制度笼子、筑牢生态环境的法治屏障；要立足新发展阶段，重点突出以筑牢西南边境生态安全屏障为目标，以绿色高质量发展为方向，搭建好制度框架，抓好制度执行，同时充分调动广大人民群众的积极性主动性创造性，巩固发展新时代生态文明建设成果；要重点落实国家、相关部委、云南省、德宏州生态文明建设相关制度建设的要求，同时结合本县实际和特色优势，细化、完善制度建设内容。盈江县生态文明制度建设框架体系详见下表。

### 2、健全生态保护和修复制度

**完善国土空间用途管制制度。**严格按照国土空间规划，统一行使所有国土空间用途管制职责，实现城乡国土空间规划管理全域覆盖、全要素管控，全域“一张图”管控。完善国土空间调查监测体系，定期组织实施自然资源基础调查、变更调查、动态监测

和分析评价，组织实施耕地、林地、草地、湿地等国土空间用途转用。

严格执行生态环境源头保护制度。严格落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》《德宏州“三线一单”生态环境分区管控实施方案》要求，加强“三线一单”与国土空间规划的衔接应用，将“三线一单”生态环境分区管控和生态环境准入清单作为资源开发、产业布局和结构调整、城镇建设、重大项目选址的重要依据。持续深化环境影响评价制度，健全完善以环境影响评价制度为主体的源头预防体系；贯彻落实环境影响评价制度“放管服”要求，实施环评豁免和告知承诺制，落实环评审批“正面清单”制度。通过联动进一步明确地方政府、相关部门、生态环境部门和企业环评方面的责任，把“三线一单”以及空间管制、总量管控和环境准入等要求转化为开发和保护的刚性约束。

健全大盈江流域生态保护修复制度。健全大盈江流域生态环境治理工作机制和执法体系联防联控联治机制，涵盖水资源管理、水污染防治、水环境保护、联合执法监管等，协调解决非法排污、非法捕捞、非法倾倒垃圾、非法采砂、面源污染、河流生态以及河流保洁等河流管理中的重点难点问题。同时，还要推动构建跨部门、跨区域的联合工作机制，制定大盈江上下游互联互通、优势互补、共建共享的中长期发展规划，齐抓共管、形成合力。深入贯彻落实新发展理念，以“澜湄合作”为契机，主动融入《澜湄水资源合作五年行动计划（2023—2027）》。进一步落实《云南瑞丽江—大盈江流域发展规划（2020-2035年）》措施任务，

制定盈江县实施方案，加强措施及项目落地，完善监督考核。严格落实领导干部自然资源资产离任审计要求，促进领导干部守法、守纪、守规、尽责，切实履行生态环境保护责任。

**探索社会资本参与生态保护修复政策机制。**完善规划管控政策，生态保护修复和相关产业发展的空间需求应纳入我县国土空间规划和生态保护修复规划，鼓励社会资本参与生态保护修复方案编制。健全产权激励政策，对集中连片开展生态修复达到一定规模和预期目标的生态保护修复主体，允许依法依规取得一定份额的自然资源资产使用权，从事旅游、康养、体育、设施农业等产业开发。探索生态资源权益交易政策，探索开展生态资源权益交易和生态产品资产证券化路径，创新大盈江流域生态产品价值实现机制，研究谋划生态系统碳汇项目，积极推出碳汇产品。完善资源利用政策，对于合理削坡减荷、消除地质灾害隐患等新产生的及原地遗留的土石料，河道疏浚产生的淤泥、泥沙，修复区内建设用地剥离耕作层土壤，可利用的乡土植物，允许生态保护修复主体无偿用于本修复工程。健全财税支持政策，发挥政府投入的带动作用，探索通过政府和社会资本合作（PPP）等模式引入社会资本开展生态保护修复。探索金融扶持政策，建立生态保护修复基金、债券、信贷、保险等专项金融产品，按市场化原则为项目提供中长期资金支持。探索实施一批社会资本参与生态保护修复推介项目，做好示范引领、宣传引导，激发市场活力，推动生态保护修复高质量发展。

探索生物多样性和社区文化多样性保护新机制。将生物多样性保护与农村综合发展、乡村振兴等相结合，积极探索生物多样

性和社区文化多样性保护的新机制、新模式、新路径，鼓励保护并发展生物多样性资源，带动社区绿色发展，构建以社区为主体的生物多样性保护利用机制。政府系统性配套生物多样性保护利用相关的制度或法律法规，比如利益分配机制、生物遗传资源开发惠益机制等。提高社区居民对保护区的认知度，利用社区的学校作为教育基地，充分利用图文并茂的教育手段，加强孩子对受国家保护的野生动植物的认知度；积极联系科研单位，对可利用植物资源进行质量和技术评估，科学合理地引导居民引种和合理采集，既增加居民的收入来源，又增强他们对保护区生物多样性保护的信心。赋予社区参与、监督权力，实现社区共管。建立社区共管机制，鼓励通过签订合作保护协议，将权利与责任划分清楚，赋权社区开展保护行动，从而激发村民的责任心，共同保护保护区周边自然资源、生物多样性。

### **3、健全生态产品价值实现机制**

明确生态产品价值实现机制建设目标。加快制定并实施《盈江县关于建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》，以获得第七批国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地为新的起点，不断巩固加深“两山”建设成效，完善绿水青山转化为金山银山的政策制度体系和利益联结机制，推进生态产业化和产业生态化。到 2025 年，盈江县的生态产品目录清单、价值评价体系、经营开发机制和质量标准体系初步建立，基地化率、精深加工率及品牌效应得到提升。到 2030 年，全县生态产品价值实现机制更加完善，实际生态效益、经济效益、社会效益明显增加，生态品牌影响力辐射范围明显扩大，生态产品溢价效果明显。

建立调查监测机制。有序推进自然资源资产登记，在充分应用第三次全国国土调查成果和开展专项调查的基础上，清晰界定自然资源资产产权主体，划清所有权和使用权边界，依法规范开展登记。丰富自然资源资产使用权类型，合理界定出让、转让、出租、抵押、入股等权责归属，依托自然资源统一确权登记，明确生态产品权责归属。基于现有自然资源和生态环境调查监测体系，利用网格化监测手段，开展大盈江流域森林、草地、湿地、水力、生物多样性、主要旗舰物种等生态资源的种类、数量、质量、布局及其演变特征，同时摸清文旅资源和农特产品等生态产品的基础信息等底数，形成生态产品目录清单，构建准确全面、实时更新的生态产品基础数据库。

建立价值评价机制。构建行政区域单元 GEP 和铜壁关省级自然保护区、大盈江流域（盈江段）等特定地域单元生态产品价值评价体系。建立反映生态产品保护和开发成本的价值核算方法，探索建立体现市场供需关系的生态产品价格形成机制。考虑不同类型生态系统功能属性，体现生态产品数量和质量，加快试点 GEP 核算统计报表制度和工作体系，探索将生态产品价值核算基础数据纳入本地区国民经济核算体系。健全生态旅游统计制度。以生态资源为基础，以维护生态系统原真性和完整性为导向，开展以盈江县动物资源、植物和种质资源、水资源、湿地资源、林业资源等及特殊生态系统为生态产品实物量的生态价值核算，探索出一套具有盈江特色、科学合理、可操作性的生态产品价值核算评估体系，紧跟并补充州级生态产品价值核算、应用体系；再通过市场交易、经济补偿等手段，探索不同类型生态产品经济价

值核算，逐步修正完善核算办法。推进生态产品价值核算结果在政府决策和绩效考核评价中的应用。

健全经营开发机制。科学运用先进技术实施精深加工，引入功能农业，拓展延伸粮食、澳洲坚果、茶叶、甘蔗、早冬蔬菜、中药材、咖啡、果业等产业链和价值链。依托空气清新、水质清洁、气候适宜等生态优势，适度引入体育赛事、数字经济、洁净医药等环境友好型和敏感型产业。依托优美自然风光、明星动植物及其生境、历史文化遗存以及丰富的少数民族文化传承，引入专业设计、运营团队，在最大限度减少人为扰动的前提下，打造旅游与康养休闲融合发展的生态旅游开发模式，高标准打造大盈江流域文化带、中国鸟类第一县等生态文旅金名片。大力推广“石梯经验”等一系列生物多样性保护+旅游发展的模式，重点实施一批观鸟、观猿、森林康养、运动休闲等生态文旅项目，加快培育生态旅游、生态研学等新业态，设计并开发相关的生态衍生产品，同时精细化发展“景颇织锦”、傣族蓝染等经典民族特色手工艺品产业。探索打造盈江县或主动融入德宏州特色鲜明的生态产品区域公用品牌，将各类生态产品纳入品牌范围，加强品牌培育和保护，提升生态产品溢价。

持续推进林业碳汇试点。高度关注国家林业碳汇发展动向，及时掌握国家政策调整，及时调整试点发展方向，进一步建立健全工作机制，根据国家政策动向适时研究出台相关林业碳汇管理政策，确保盈江林业碳汇有序开发；进一步完善优化盈江县林业碳汇认定流转平台和盈江县双碳生态可视化平台管理和监督体系，让平台管理更加科学合理。研究相关碳资产投融资政策，推

出相关金融信贷产品，利用平台实现小额抵押贷款，积极探索林业碳票、碳债券、碳质押等多种形式的绿色金融衍生产品开发，拓展林业融资渠道，实现生态效益与经济效益有机融合；开展森林经营增汇与碳汇潜力研究，对全县森林碳汇量进行计量评估，开展森林碳中和分析评价，算清盈江林业碳汇项目开发潜力，为下一步林业碳汇项目开发打基础；以国家储备林专债项目、储备林自营项目为目标，鼓励企业参与碳汇项目开发；以碳汇价值变现为依托，引导林农进行森林经营，提高森林质量，帮助林农进行森林经营碳汇开发，储备一批优质的林业碳汇项目。

健全保护补偿机制。将生态产品价值核算结果等因素纳入生态补偿考核内容，健全森林、湿地、水资源、耕地等领域生态补偿措施，加大对提供优质生态资源和生态产品的生态功能区补偿力度。一是在依法依规前提下统筹生态领域转移支付资金，支持基于生物多样性保护、生态环境系统性保护修复的生态产品价值实现工程建设。二是探索生态保护修复产权激励机制，积极开展试点。探索公益林分类补偿和分级管理机制。三是探索建立横向生态保护补偿机制，推动大盈江流域上下游相邻县市区生态保护补偿，提升保护能力和积极性。四是探索通过市场交易机制实现生态环境和资源外部性的内部化。五是探索以生态资本为核心，以创新绿色信贷方式实现保值增值的虚拟生态产品，研究相关森林碳汇资产投融资政策，推出相关金融信贷产品，利用平台实现小额抵押贷款，积极探索林业碳票、碳债券、碳质押等多种形式的绿色金融衍生产品开发，拓展林业融资渠道，实现生态效益与经济效益有机融合。六是强化和完善生态环境损害赔偿制度，建

立健全生态信用制度体系及奖惩机制。

完善价值实现保障机制。逐步完善盈江县生态产品价值实现的组织领导、考核、科技、人才、金融及社会保障体系的建立，打造试点示范并推进成效运用。建立健全统筹协调机制，加大工作推进力度。要组织领导高位统筹，建立完善相应工作机制，细化目标任务，落实工作责任，确保生态产品价值实现的各项政策制度得到有效落实。加强与高校、科研院所的交流合作，培养专业化的资源管理科研团队和人才，为生态产品价值核算和价值转换提供智力支撑。积极推行“普惠”政策，提高群众参与度，推行“互联网+”“生态+”等多元增值模式，将生态产品价值实现的经济效益落实到千家万户，促进盈江县经济发展和人民福祉提升。

#### **4、健全现代生态环境治理体系**

全面并深入实行排污许可制，积极推动相关生态环境制度与排污许可核心制度的全联动，打通“环评—许可—执法”全链条管理体系。严格执行环境影响评价制度，深入贯彻落实环境影响评价制度“放管服”要求，强化环评审批常态化监督管理。健全环境信息公开制度，完善公众参与制度和建立健全信息强制披露机制，建立定期和动态相结合的信息发布机制，将环境信息依法披露纳入企业信用管理。健全生态环境损害赔偿制度，加强生态环境损害赔偿能力建设，形成相应的鉴定评估管理和技术体系、资金保障和运行机制。完善企业生态环境保护责任，健全环境治理企业责任体系，鼓励企业在确保安全生产前提下向社会公众开放。强化生态环境监管制度，推进执法能力标准化建设，健全生

态环境网格化、智慧化监管执法体系。持续推动河长制、林长制实施。

强化生态环境监管制度，健全生态环境综合执法体系，推进执法能力标准化建设，整合相关部门污染防治和生态环境保护执法职责、队伍，统一实行生态环境保护执法；加强生态保护红线、自然保护地等重点区域监管执法，定期开展生态保护红线常态化执法检查，持续开展“绿盾”自然保护地强化监督，及时发现各类生态破坏行为并跟踪督办，扎实推进生态环境保护督察整改及长效机制建设；健全环境治理市场体系，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行，探索采用“环境修复+开发建设”模式保障地块安全利用。健全生态环境治理信用体系，建立健全生态环境信用评价制度和监管体系。加快构建环境治理全民行动体系，加大政府购买社会组织服务力度、建立社会资源服务对接平台、健全公众监督参与和反馈机制等，让社会组织充分发挥作用，提高环境治理效率和效能。

## **5、健全资源高效管控和生态补偿制度**

**持续推进自然资源确权登记。**根据《盈江县自然资源统一确权登记实施方案》，健全自然资源确权登记制度规范，加快推进河流、森林、湿地、荒地等自然生态空间统一确权登记，清晰界定自然资源资产产权主体，划清所有权和使用权边界，合理配置自然资源的有效使用。丰富自然资源资产使用权类型，合理界定出让、转让、出租、抵押、入股等权责归属，依托自然资源统一确权登记明确生态产品权责归属，2024年前基本实现重点区域自然资源确权登记全覆盖。持续推进自然资源资产负债表编制。

**完善国土空间用途管制制度。**严格按照国土空间规划，统一行使所有国土空间用途管制职责，实现城乡国土空间规划管理全域覆盖、全要素管控，全域“一张图”管控。完善国土空间调查监测体系，定期组织实施自然资源基础调查、变更调查、动态监测和分析评价，组织实施耕地、林地、草地、湿地等国土空间用途转用。

**健全自然资源有偿使用制度。**探索建立岸线资源有偿使用制度。建立健全岸线保护和开发利用协调机制，统筹岸线与后方土地的使用和管理；探索建立岸线资源有偿使用制度。推进实施能源、水资源、矿产资源等按质量分级、梯级利用，严格定价成本监审制度和价格调整机制，同时完善价格决策程序的信息公开制度。加快推进农业水价综合改革，建立“用水须付费、困难农户有补贴、节约用水得奖励”机制，做好“基本水价+计量水价”的两部制水价和阶梯式水价工作。加强土地、矿产资源管理，严格土地和矿产资源规划管控，规范土地使用权和矿业权审批，依法依规出让，逐步规范土地使用权、矿业权等自然资源交易，逐步建立健全土地、矿产等自然资源电子交易市场。

**实施最严格资源保护和管理制度。**实施最严格耕地保护制度和土地节约集约利用制度，加强耕地、基本农田用途管制，按照《盈江县耕地进出平衡总体方案》，严格执行“占一补一、先补后占、占优补先”的耕地补占平衡制度，加强对永久基本农田占用选址论证与补划工作，推进永久基本农田储备区建设，实施建设用地总量控制和减量化管理。强化落实能源消费总量管理和节约制度，巩固发展水力发电，持续发展风能、光伏发电，促进

企业稳定发展；加强传统行业 and 企业的节能管理，鼓励企业建立能源管理体系。强化水资源消耗总量和消耗强度双控制，健全用水总量控制制度，完善规划和建设项目水资源论证制度。

**完善资源循环利用制度。**按照《德宏州城镇污水处理及再生利用设施建设“十四五”规划》，通过再生水调配体系联合调度，实现区域内再生水的充分循环利用，增加区域内水资源总量，提升区域尺度再生水高效资源化利用水平。树立节约集约循环利用的资源观，不断降低生产、生活过程的资源能源消耗强度。完善再生资源回收体系，持续推进生活垃圾分类回收，建立健全生活垃圾分类收运处置体系，加快建立有利于垃圾分类和减量化、资源化、无害化处理的激励约束机制。大力发展资源循环利用新业态，推进产业循环式组合，促进生产系统和生活系统的循环链接，提高资源综合利用效率和循环经济水平，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。建立种养业废弃物资源化利用制度，实现种养业有机结合、循环发展。

探索构建生态补偿制度。不断探索建立市场化、多元化的生态补偿机制。持续开展县级水源涵养林生态效益补偿工作，健全水源涵养林生态效益补偿工作机制。深化森林、草原和湿地资源领域改革。巩固和完善集体林权制度改革成果，探索建立林地所有权、承包权、经营权“三权分置”体系制度，完善草原承包经营制度，规范林草经营权流转。实施森林生态效益补偿，推进草原生态补偿，探索建立湿地生态效益补偿制度，健全森林、草原和湿地资源环境价格评价机制、生态功能区转移支付、生态补偿等制度，积极推动森林碳汇交易兑现。采用种群调控、修建防护

栅栏等手段防范野生动物肇事致害，实施野生动物致害补偿、保险等制度，分类规范野生动物肇事补偿标准。积极探索建立多元化生态补偿方式，完善跨界水环境“双向”补偿机制、饮用水源保护补偿机制，实现齐抓共管、携手共治、合作共赢。建立分层的生态补偿体系。

## 6、探索建立国际交流合作制度

**完善生物多样性保护交流机制。**积极开展生物多样性保护工作，认真履行《生物多样性公约》，加强与周边国家生物多样性保护的交流合作。重点推动《盈江县中缅边境生物多样性保护成效评估》等项目落地，动态更新盈江县域重点保护物种的种群和分布现状，并对其物种组成和区系特征进行分析，查明受威胁状况及威胁因素，为盈江濒危野生动植物保护和精准管理提供科学依据，推动中缅边境地区生物生态安全风险防范和资源保护。推进“昆蒙框架”目标落地，积极探索开展双边生物遗传资源获取和惠益分享可能的策略，将地区生物遗传资源获取和惠益分享行动纳入规划，实施地区生物遗传资源获取和惠益分享行动倡议。

**保障跨境水环境质量。**针对涉及跨国境的地表水断面需要加强突发水污染事件风险防控能力建设，构建“预案防范、制度保障、体系建设、防控评估、能力支撑”的“五位一体”的应急管理模式。根据水环境风险问题成因分析结果，制定预防性设施建设等措施；以下游跨境饮用水源等敏感受体为重点，针对有毒有害污染物或持久性有机污染物，采取预警监测、预警管理机制建设等措施；根据跨国境水生态环境保护需要，加强应急物资储备

建设、应急队伍建设、风险防范制度建设和建立健全联防联控应急机制等。

**大气污染联防联控机制。**探索沿边城市大气污染联防联控协作机制，共同治理大气区域性污染。针对春季易受境外污染影响特征，配合国家、省级、州级层面推动沿边城市大气污染联防联控协作机制的建立，构建对话平台及跨国生态环境保护新模式，制定共同防控污染的政策制度，共同推动制定实施多边区域生态环保战略与行动计划；进一步构建跨国技术交流平台，开展大气环境质量信息共享，建立预警应急响应机制；进一步探索生物质综合高效利用的新路子，推动环保技术研发；开展双边农业农机技术交流及项目支撑。

## 四、重点工程与效益分析

### （一）重点工程

为落实规划和生态文明建设任务，必须调动各方面的积极性，集中力量，围绕生态安全、生态经济、生态文化、生态制度体系建设，结合《盈江县“十四五”纲要项目库》《盈江县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地实施方案》《盈江县“十四五”文化和旅游发展规划》等内容及相关部门项目库，共计37个项目，总投资187890.3万元，其中政府投资为111404.3万元（占比为59.3%），“政府投资+社会化投资”为13071万元（占比为33.8%），企业自筹（占比为7%）63415万元，建设期为2024年至2030年，详见附件1。

### （二）效益分析

**生态环境效益。**规划实施有利于提高我县自然资源与生态环境保护力度，生态环境得到提升和生态系统得到修复、生态产业稳定发展、国土空间更加优化、城乡环境得到提升、资源得到合理开发利用，使整个生态系统趋于良性发展，筑牢祖国西南生态安全屏障。

**经济效益。**规划建设项目的实施，将在合理优化盈江产业结构、促进产业集聚、转变经济增长方式、提高经济活力等方面逐步体现其巨大的经济效益，更加高效地建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，激发生态产品价值。

**社会效益。**随着生态文明建设规划的推动，特别是舒适人居环境的建设、资源可持续利用和生态安全保障的建设以及生态文明制度的建设，将在提高我县的社会知名度，改善居民居住环境，

提高人口素质,树立居民的生态文明理念等方面产生显著的社会效益。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

在县人民政府的牵头部署下，各部门及各乡镇严格按照我县生态文明建设示范工作的要求，部门协作、上下联动，形成良性互动的推进机制，共同推进生态文明建设。生态文明建设示范区建设领导小组统领、协调全县生态文明建设示范区建设工作，完善生态文明建设总体机制。对标国家、省级生态文明建设示范区建设要求，统筹各部门资料报送、生态文明建设相关政策落地等工作，保障我县生态文明建设有序开展。

### （二）健全目标责任制

落实领导干部生态文明建设责任制，严格实行“党政同责、一岗双责”，各乡镇主要负责人是本行政区域生态环境保护第一责任人，对本行政区域的生态环境保护工作及生态环境质量负总责。其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。根据《盈江县人民政府有关部门和单位生态环境保护责任清单》，把任务分解落实到有关部门。各乡镇和县直相关部门制定生态环境保护年度工作计划和措施。

### （三）强化监督考核

生态环境部门联合林草、自然资源、水务、农业农村等部门建立生态环境保护综合行政执法联动机制，进一步压实部门责任，确保正确履行法定职责。对生态文明年度目标任务未完成、不顾生态环境盲目决策、违法违规的情况及时通报。加大监察执法人员的培训力度，充分利用系统内外的教育资源，进行多层次、全方位的人才培养，全面提高人员素质。加快生态环境监察机构标

准化建设，推进环境监管网格化管理。建立完善生态文明建设示范区的目标责任制和激励约束机制，确保责任到位、措施到位、投入到位；将生态文明示范区建设工作纳入各级领导干部政绩考核的重要内容。

#### （四）加大资金统筹

健全完善财政支持生态文明建设制度体系。一是配合省州等上级部门要求，积极推进本县的生态环境、自然资源等领域财政事权和支出责任划分改革，加快建立健全全县生态环境、自然资源等领域财政事权和支出责任相适应的制度体系。二是健全完善全民所有自然资源资产管理制度，维护自然资源所有者权益，促进资源资产高效配置和保值增值。三是充分利用生态功能区转移支付资金，健全资金预算绩效考评机制，调动政府各职能部门积极性。

提高生态文明建设资金投入保障能力。一是加大生态文明建设财政资金投入保障力度。二是引导建立市场化、多元化投入机制。三是加强资金统筹，形成资金合力。以规划为引领，统筹涉及生态文明建设的项目申报和资金使用，以项目科学谋划带动资金精准投入。

全力保障支持生态文明建设重点任务。一是坚持投入同任务相匹配，财政资金投入向污染防治攻坚战倾斜，推动建材行业碳达峰、实施河流环境综合治理等项目，全力支持打好污染防治攻坚战。二是加大城乡环境综合整治力度，统筹推进绿美县城、健康县城、美丽县城、文明县城、智慧县城、幸福县城建设，引导形成健康文明新风尚。积极支持重点行业、产业节能降耗和减排

降碳。大力支持绿色低碳产业发展、绿色低碳技术研发、绿色低碳产品推广应用，推动产业结构调整。

### **（五）强化科技创新**

拓宽人才引进机制，结合《云南省“兴滇英才支持计划”实施办法》等，盘活人才存量、做大人才总量、做优人才增量，培养引进高端人才和人才团队。落实《中国（云南）自由贸易试验区深化改革开放方案》，允许具有境外职业资格的规划、设计等领域符合条件的专业人才经备案后，在区内从事相关行业。优化人才教育培训。搭建高技能人才训练公共服务平台，对支柱产业和战略性新兴产业紧缺的高技能人才提供培训资助。政府资金补贴，整合我县职业教育和各类培训资源，支持有条件的龙头企业建立培训机构，鼓励和资助企业员工参加技术再培训。扩展专家骨干待遇提升空间，保护并激发现有人才的积极性和专业性。设立创新奖励制度，完善辖区人才认定、培养和管理办法，组建科技专家库，开展科技人才评选活动，落实对科技人才的各项激励机制，对有突出贡献的专业人才给予奖励。深化国内外科技合作，充分利用区位和政策优势，积极开展技术、人才、管理等领域方面的国际交流与合作。

### **（六）推动公众参与**

着力环境信息公开，扩大公开范围，完善公开方式，确保环境信息公开率达到 100%。利用新技术新手段，畅通社会组织和公众参与环保监督的机制。积极开展公众评价，调查公众对环境状况满意度，提高公众参与环境保护积极性。建立政府、企业环境社会风险预防与化解机制。积极探索公众参与环保的新途径、

新方式，建立企业、社区、居民交流平台，增强政府、企业和公众的互动沟通。推行环保监督员制度，形成网格化、公开化制度，监督企业按规定公开重点污染物排放情况。推动环保社会组织和志愿者队伍规范健康发展，引导环保社会组织依法开展生态环境保护公益诉讼等活动。按照国家和省州有关规定表扬对保护和改善生态环境有显著成绩的单位和个人。

附表：

盈江县生态文明建设示范区建设重点项目及投资估算表

体系	序号	项目名称	主要内容	实施时限 (年)	资金概算 (万元)	经费来源	牵头实施单位	项目来源	支撑指标
生态安全	1	大盈江汇流国控断面盏达河小流域水污染防治工程	针对位于大盈江支流盏达河流域所涉及的平原镇、勐弄乡部分区域，项目建设内容包括：盏达河流域村庄进行农村环境综合整治、开展河道清淤疏浚工程。	2024-2028	2650	政府投资	州生态环境局盈江分局	“十四五”生态环境保护规划	水环境质量
	2	德宏州盈江县伊洛瓦底江流域香额湖水污染防治工程	包括鱼塘及农田面源净化、破损护岸修复、水生植物修复工程等。	2024-2028	1280	政府投资	州生态环境局盈江分局	“十四五”生态环境保护规划	水环境质量
	3	盈江县中缅界河水污染防治项目	中缅联合开展盈江县中缅界河污染源现状调查，并对界河沿岸的中缅城市雨污分流和污水综合治理、界河整治工程，确保界河水质稳定。	2024-2030	8500	政府投资	州生态环境局盈江分局	“十四五”生态环境保护规划	水环境质量
	4	南底河盈江县段水生态修复及提升工程	河段起点位于浑水沟与南底河交汇口，终点至南底河与大盈江交汇口，修复涉及河长13.6km；修复滨岸带27.2km，在高速公路下口南底河段打造城市迎宾绿道4km，在南底河与浑水沟交汇口处新建水利文化教育基地。	2024-2030	6040	政府投资	县水利局	“十四五”项目库	水环境质量

体系	序号	项目名称	主要内容	实施时限 (年)	资金概算 (万元)	经费来源	牵头实施单位	项目来源	支撑指标
	5	盈江县盏西镇帮别河、南多河、南约河小流域治理工程	帮别河预防治理水土流失面积 12 平方公里；南多河预防治理水土流失面积 9.4 平方公里；南约河预防治理水土流失面积 10 平方公里。	2024-2028	2800	政府投资	州生态环境局盈江分局	“十四五”项目库	水环境质量
	6	盈江县（受污染耕地安全利用）治理修复项目	开展受污染耕地土壤质量类别划定、协同监测点建设、农产品采样检测；建设 1 个集中连片 100 亩以上试验示范区探索土壤改良、地力培肥、治理修复等综合技术措施提升耕地质量。	2024-2028	800	政府投资	县农业农村局	“十四五”项目库	受污染耕地安全利用率
	7	土壤污染防治工程	开展土壤环境质量状况调查与评估，污染土壤修复与综合治理试点。建立优先保护区域土壤环境数据库，建立重点企业土壤污染源信息管理数据库和土壤污染源监管档案。	2024-2028	1000	政府投资	州生态环境局盈江分局	“十四五”项目库	受污染耕地安全利用率
	8	盈江县木乃河水源地保护治理工程	隔离网 60km，适当修复水源涵养林，公告牌、标识牌 30 块，界桩 1200 棵；雨水集蓄利用工程 15 处，生态沟渠 12km，分散式污水处理装置 7 处，沼气池 13 个，生活垃圾、禽畜粪便收集及转运站 7 处；骨坊 5 座，生态措施治理 3000 亩。	2024-2026	2600	政府投资	县水利局	“十四五”项目库	集中式饮用水水源地水质优良比例
	9	盈江县乡镇集中式饮用水水源	开展 14 个乡镇水源地调查评估和保护区划定工作，并完成保护区边界标志设立，定期	2024-2028	8800	政府投资	州生态环境局	“十四五”项目	集中式饮用水水源

体系	序号	项目名称	主要内容	实施时限 (年)	资金概算 (万元)	经费来源	牵头实施单位	项目来源	支撑指标
		地保护工程	开展水源地水质监测。编制环境规划、完成基础现状评估、环境保护等工作。全面了解饮用水源水质、环境污染状况，有针对性的进行污染防治工作，确保饮用水安全。				盈江分局	库	地水质优良比例
	10	盈江县第二污水处理厂及配套管网完善工程	新建1座处理规模为1.5万m <sup>3</sup> /d的污水处理厂及新建配套雨、污管网共43.57公里，配套相关市政附属设施，并改造整治县城雨污错搭、漏接排水接口55处等相关建设内容。	2025-2030	15573	政府投资	县住建局	“十四五”项目库	县城污水处理率
	11	盈江县乡(镇)镇区污水处理及管网完善工程	完善提升太平镇、弄璋镇、旧城镇等9个乡镇污水处理设施和管网完善工程。	2024-2026	1500	政府投资	县住建局	“十四五”项目库	县城污水处理率、城镇污水处理率
	12	盈江县农村厕所革命建设项目	改造建设卫生户厕7863座、自然村公厕70座。卫生户厕奖补0.1/座；自然村公厕奖补10万元/座（视上级财政下达资金额度为准）。	2024-2025	1486.3	政府投资	县农业农村局	“十四五”项目库	农村无害化卫生厕所普及率
	13	德宏州盈江县农村人居环境整治项目	1.污水：8镇7乡14座污水处理站、配套管网工程及原乡镇合并前乡镇驻地村委会下辖的八个自然村的污水处理； 2.垃圾：8镇7乡10座垃圾处理站、垃圾收运系统及平原镇规划区范围外的垃圾收转	2024-2030	37550	政府投资	县住建局	“十四五”项目库	农村生活污水治理率、农村生活垃圾无害化处理

体系	序号	项目名称	主要内容	实施时限 (年)	资金概算 (万元)	经费来源	牵头实施单位	项目来源	支撑指标
			运处理工程。						村占比
	14	盈江县生活垃圾分类及收运转运体系项目	建设废弃物规范回收网点分拣中心1个；配置分类收运车辆25辆；设置垃圾分类收集站450组；新建垃圾中转站3座，配备25吨垃圾转运车7辆、整体式垃圾压缩机14台。	2025-2026	4295	政府投资	县住建局	“十四五”项目库	城镇生活垃圾无害化处理率
	15	盈江县重点山洪沟治理工程	朗扎河、朗宛河、邦敖河、南美河、中山河、麻连山河、南朗河、普努河、茅草坡河、芒线河山洪沟治理工程。	2024-2028	5600	政府投资	县水利局	“十四五”项目库	生态质量指数(EQI)、生态环境状况指数
	16	德宏州盈江县天行长臂猿保护及栖息地恢复	1.对长臂猿种群进行鸣声监听，记录鸣叫位点，个数等信息，分析活动范围、家群结构和变化情况。2.制定关键种群廊道建设方案，实施绳索、竹桥等物理廊道建设，实现盈江苏典、支那长臂猿物基因交流，有效改变栖息地破碎化现状，达到物种保护的目标。3.利用红外相机对长臂猿栖息地伴生物种、人为干扰等进行监测，分析栖息地威胁因素，制定栖息地恢复工作计划，有序推进长臂猿栖息地恢复和保护，达到物种保护、栖息地恢复、长臂猿研究和科普宣传目标。	2024-2025	100	政府投资	云南铜壁关省级自然保护区管护局盈江分局	“十四五”项目库	生物多样性保护

体系	序号	项目名称	主要内容	实施时限 (年)	资金概算 (万元)	经费来源	牵头实施单位	项目来源	支撑指标
	17	德宏州盈江县犀鸟种群繁殖监测和栖息地质量评估	1.完善犀鸟监测体系，增加犀鸟监测种群分布点6个，组建犀鸟巡护监测队，加强监测设备和监测力量；2.人工巢箱引筑取得初步成功，定期维护已安装的20个人工巢箱，在合适的分布点增设部分人工巢箱；3.开展社区访问调查、考察学习等，逐步探索实施更加科学合理的社区共管机制。	2024-2025	50	政府投资	云南铜壁关省级自然保护区管护局盈江分局	“十四五”项目库	生物多样性保护
	18	铜壁关热带雨林区生物多样性监测能力提升及示范	1.实施《德宏州绿孔雀种群、马来熊等重点野生动物调查项目》，摸清德宏州绿孔雀、马来熊种群数量和分布情况。2.实施《2024年生物多样性监测项目》，通过地面红外相机、摄像头和声波记录仪等自动监测设备为主的智能监测，典型植被样地样方、重点保护物种样区、生物多样性研究和监测样地和动植物动态巡护监测样线等综合监测，逐步形成保护区生物多样性监测体系，助力保护区生物多样性的有效保护。3.实施《2024年外来入侵物种国家级监测站任务委托项目》，建立保护区外来入侵物种长期监测体系，掌握外来入侵物种在保护区范围内的发展趋势；提出科学合理的意见建议，为外来入侵	2024-2025	280	政府投资	云南铜壁关省级自然保护区管护局盈江分局	“十四五”项目库	生物多样性保护

体系	序号	项目名称	主要内容	实施时限 (年)	资金概算 (万元)	经费来源	牵头实施单位	项目来源	支撑指标
			物种的防治、预警提供科学依据。4.实施《外来入侵物种物种薇甘菊防治示范试验项目》，在保护区及周边选择 200 亩薇甘菊分布较为集中的区域建立防治示范试验基地，采用“人工除治+营造林+生态修复”等综合防治措施，在人工清除后种植本土速生树种，营造混交林，合理密植，提高森林郁闭度，抑制薇甘菊生长，逐步恢复生态，降低薇甘菊对保护区生物多样性的危害。5.实施《云南铜壁关省级自然保护区 2022 年能力建设补助项目》，完成保护区本底资源调查和总体规划。						
	19	云南盈江省级陆生野生动物疫源疫病监测站标准化建设项目	根据云南省林业和草原局关于德宏州陆生野生动物疫源疫病监测站标准化建设项目实施方案的批复（云林复〔2023〕189 号），实施监测实验室安全升级改造、专用设施设备和器材配置、应急防控物资储备、日常监测运行、人员培训和宣传。	2024	50	政府投资	县林业和草原局	“十四五”项目库	生物多样性保护
	20	盈江县国土山川大绿化项目	实施迹地更新造林项目 5 万亩。	2024-2028	2500	政府投资	县林业和草原局	“十四五”项目库	森林覆盖率

体系	序号	项目名称	主要内容	实施时限 (年)	资金概算 (万元)	经费来源	牵头实施单位	项目来源	支撑指标
	21	盈江县森林质量精准提升(国家储备林)及森林碳汇项目	规划在集体和个人人工种植西南桦、早冬瓜等优质用材林改造培育提升5万亩;规划实施国家储备林,集约人工林栽培、现有集体人工商品林改培或中幼林抚育、木本油料产业建设、苗木繁育基地建设、林业生产服务基础设施建设和智慧林业建设。	2024-2028	5400	政府投资	县林业和草原局	“十四五”项目库	森林覆盖率
	22	盈江县苏典乡泥石流灾害应急治理项目二期应急工程	谷坊坝、排导槽、护岸堤。	2024-2026	800	政府投资	县水利局	“十四五”项目库	生态质量指数(EQI)、生态环境状况指数
	小计					109654.3			
生态经济	1	生物多样性文创建项目	引进鸟类、猿类等具有盈江县生态文化创意产品设计加工厂及销售点。	2024-2028	300	政府投资+社会化投资	县发改委	盈江县“两山”基地实施方案	生物多样性保护
	2	盈江县研学基地建设	在犀鸟谷、铜壁关自然保护区、大盈江湿地公园、勐弄风吹坡万亩杜鹃园根据研学需要建设盈江特色物种展馆、科普长廊、研学实践教室及相关公共服务设施。	2024-2025	600	政府投资	县教育局	盈江县“两山”基地实施方案	生物多样性保护

体系	序号	项目名称	主要内容	实施时限 (年)	资金概算 (万元)	经费来源	牵头实施单位	项目来源	支撑指标
	3	大盈江国家湿地公园4A级景区建设项目盈江湿地公园及二期改造项目	在大盈江湿地公园3A级景区的基础上提升改造，重点建设参与性、娱乐性、体验性的文化旅游项目，提升智慧化水平；完善旅游标识标牌、生态停车场、游客服务中心、旅游厕所、智慧旅游等公共服务设施，完善餐饮、住宿、娱乐等要素配置。广场美食街、步行街商铺、埃菲尔铁塔、七彩滑道、七彩灯廊、七彩滚筒、无动力海盗船、蹦蹦云、儿童溜索、摇椅秋千、彩色沙坑、火山攀岩、海洋球馆、轨道小火车、攀爬网彩虹旋转滑道、丛林探险穿越等28个项目	2024-2030	8600	政府投资+社会化投资	县文化和旅游局、县乡村振兴局	盈江县“十四五”文化和旅游发展规划	生态质量指数(EQI)、生态环境状况指数
	4	盈江县澳洲坚果标准种植项目	标准种植澳洲坚果1万亩。	2024-2025	2500	政府投资+社会化投资	县林业和草原局	盈江县“十四五”农业农村发展规划	农业废弃物综合利用率
	5	盈江县明亮硅业有限责任公司	扩建2*25500KVA工业硅冶炼炉配套余热发电。	2024-2028	25000	企业自筹	县工业和商务科技局	县工业和商务科技局项目库	单位地区生产总值能耗
	6	盈江佳兆鑫硅业有限责任公司	扩建3*25500KVA工业硅冶炼炉配套余热发电。	2026-2028	37500	企业自筹	县工业和商务	县工业和商务科技	单位地区生产总值

体系	序号	项目名称	主要内容	实施时限 (年)	资金概算 (万元)	经费来源	牵头实施单位	项目来源	支撑指标
		司					科技局	局项目库	能耗
	7	盈江县益西英茂糖业有限公司	制糖生产设备改造更新，增设糖浆上浮系统、增设压榨机自动控制系统、锅炉改造、结晶罐、乙膏分蜜机、燃硫炉等。	2026-2026	915	企业自筹	县工业和商务科技局	县工业和商务科技局项目库	单位地区生产总值能耗
	8	盈江县优质稻良种生产基地及配套设施建设项目	建设 1000 亩优质稻良种生产基地。1、建设 1000 亩优质稻良种生产基地；2、采购种子烘干设备一套；3、采购种子包装机一套。	2024-2025	100	政府投资	县农业农村局	盈江县“十四五”农业农村发展规划	农业废弃物综合利用率、主要粮食作物化肥农药利用率
	9	盈江产业园区智能化污水处理工程	建设日处理 2000 立方米智能化污水处理设备一套及相关配套设施。	2024-2025	350	政府投资	县住建局、县产业园区	盈江县产业园区总体规划	单位地区生产总值用水量
	小计				75865				
生态文化	1	生物多样性保护——铜壁关乡建边村而干亚植物生态科普园建设项目	新建景观步道 1 公里、公厕 1 座、园区内标示标牌 200 个、观景台 3 座、科普长廊 100 米、研学实验教室 120 平方米。	2024-2028	1652	政府投资+社会化投资	县林业和草原局	“十四五”项目库	生物多样性保护

体系	序号	项目名称	主要内容	实施时限 (年)	资金概算 (万元)	经费来源	牵头实施单位	项目来源	支撑指标
	2	盈江县生物多样性成果展示馆建设	新建盈江县生物多样性保护成果展示馆，以生态系统保护、鸟类保护、物种保护为重点，以明星（旗舰）物种为亮点，打造富有科技元素的智能化成果展示馆及生态文化成果展示。	2024-2028	200	政府投资	州生态环境局盈江分局	盈江县“两山”基地实施方案	生物多样性保护
	3	盈江县鸟类资源展示馆	以盈江县中国鸟类资源第一县为定位，结合中国犀鸟谷、铜壁关保护区等区域资源优势，展示盈江县鸟类资源等，并联动文旅产业、鸟类纪念品加工等。	2024-2026	19	政府投资+社会化投资	盈江县观鸟协会、州生态环境局盈江分局	州生态环境局盈江分局项目库	生物多样性保护
	小计					1871			
生态制度	1	开展生态产品价值实现机制研究	加快制定并实施《盈江县关于建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》，到2025年，盈江县的生态产品目录清单、价值评价体系、经营开发机制和质量标准体系初步建立，基地化率、精深加工率及品牌效应得到提升。到2030年，全县生态产品价值实现机制更加完善，实际生态效益、经济效益、社会效益明显增加，生态品牌影响力辐射范围明显扩大，生态产品溢价效果明显。	2024-2028	300	政府投入	州生态环境局盈江分局、县发改局、县财政局	新增	生态质量指数(EQI)、生态环境状况指数

体系	序号	项目名称	主要内容	实施时限 (年)	资金概算 (万元)	经费来源	牵头实施单位	项目来源	支撑指标
	2	开展生物多样性保护制度研究	依托“两山”基地成效，积极申请资金开展生物多样性保护制度研究，在探索生物多样性和社区文化多样性保护新机制、拓宽生物多样性可持续利用方式、持续提升生物安全管理水平等方面加强研究，并制定相关文件加强全县生物多样性保护工作。	2024-2028	100	政府投入	州生态环境局盈江分局、县发改局、县财政局	新增	生物多样性保护
	3	探索建立国际交流合作制度	探索建立国际交流合作，在完善生物多样性保护交流机制、大气污染联防联控机制、保障跨境水环境质量等方面持续探索研究。	2024-2030	100	政府投入	州生态环境局盈江分局、县发改局、县财政局	新增	水环境质量、大气环境质量
			小计		500				
			合计		187890.3				